

PERCORSI DI FORMAZIONE E CONOSCENZA CONTRO MAFIA E CORRUZIONE



Welfare locale e infiltrazioni mafiose

Giuliano Palagi

g.palagi@hotmail.it

giuliano.palagi@ordineavvocatibopec.it

Como/Lecco, 12 e 13 giugno 2019



Regione
Lombardia

INDICE DELL'INTERVENTO

1. la sindrome dell'avvocato dell'angelo
2. alcuni esempi di buona amministrazione
3. la parabola dei fenomeni criminali
4. le misurazioni: numeri e vox populi
5. lo sviluppo della cultura delle PA
6. i 2 grandi rimedi alla corruzione
7. fiducia, trasparenza ed imparzialità
8. azioni concrete di legalità
9. dentro la fabbrica delle leggi
10. λόγον αποδιδόναι e nuovo servizio pubblico



Mi piace
chi sceglie con cura
le parole
da non dire.

PERSONALE



La posizione dell'avvocato dell'angelo





La parabola dei fenomeni criminali

1. Ciclo storico italiano: ritardo marcato rispetto a molte altre – ma non tutte - democrazie occidentali e anglosassoni
2. Radicamento, sviluppo, metamorfosi, declino e morte
3. La metafora del camaleonte e i tempi di estinzione delle specie

Le misure e le dimensioni della corruzione

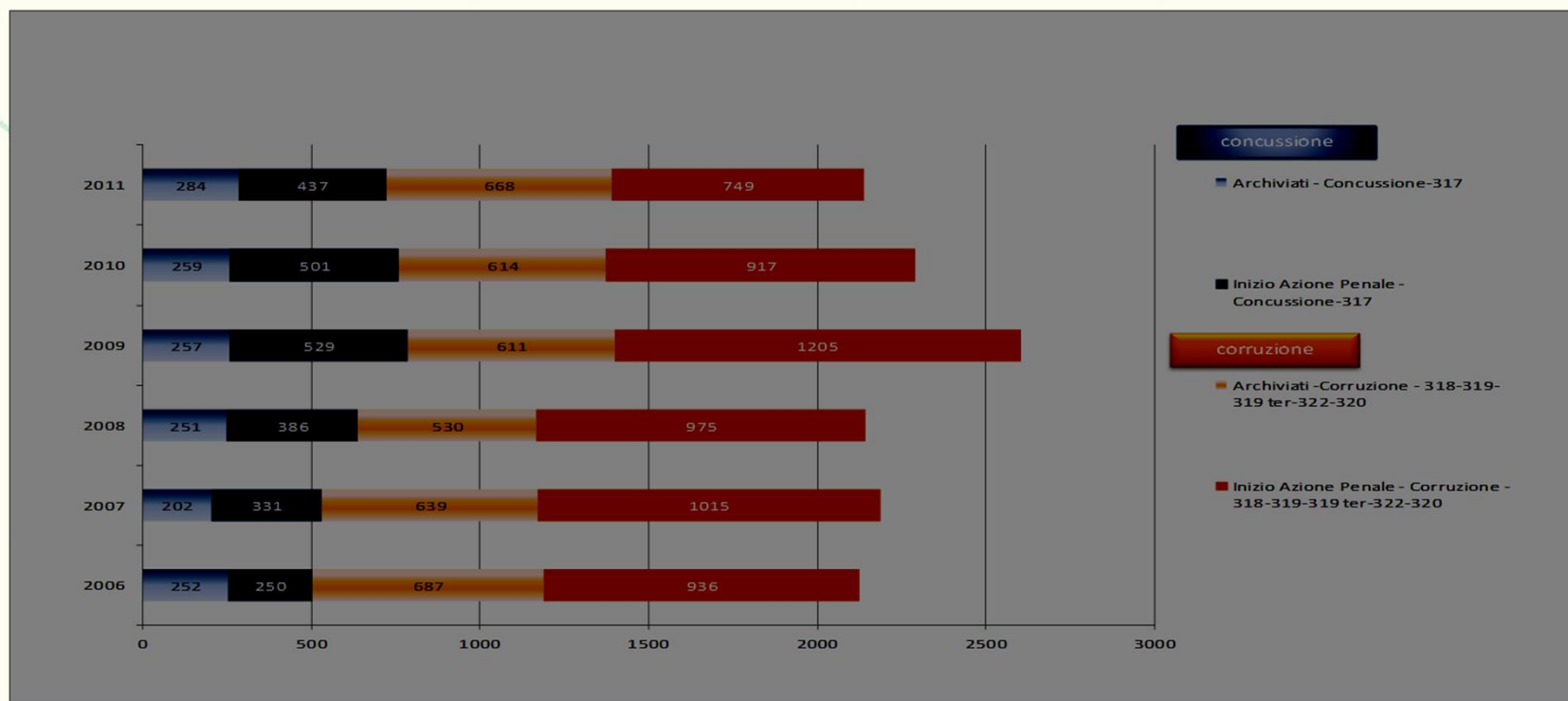
1. Gettare luce sul fenomeno: conoscere la realtà per combatterla
2. «Parlarne sempre, semplicemente»: i risvolti mediatici
3. Ostacoli alla conoscenza: oscurità e serialità della «criminalità bianca»
4. Le differenze qualitative e i limiti delle statistiche

Elaborazione ANAC su dati ISTAT

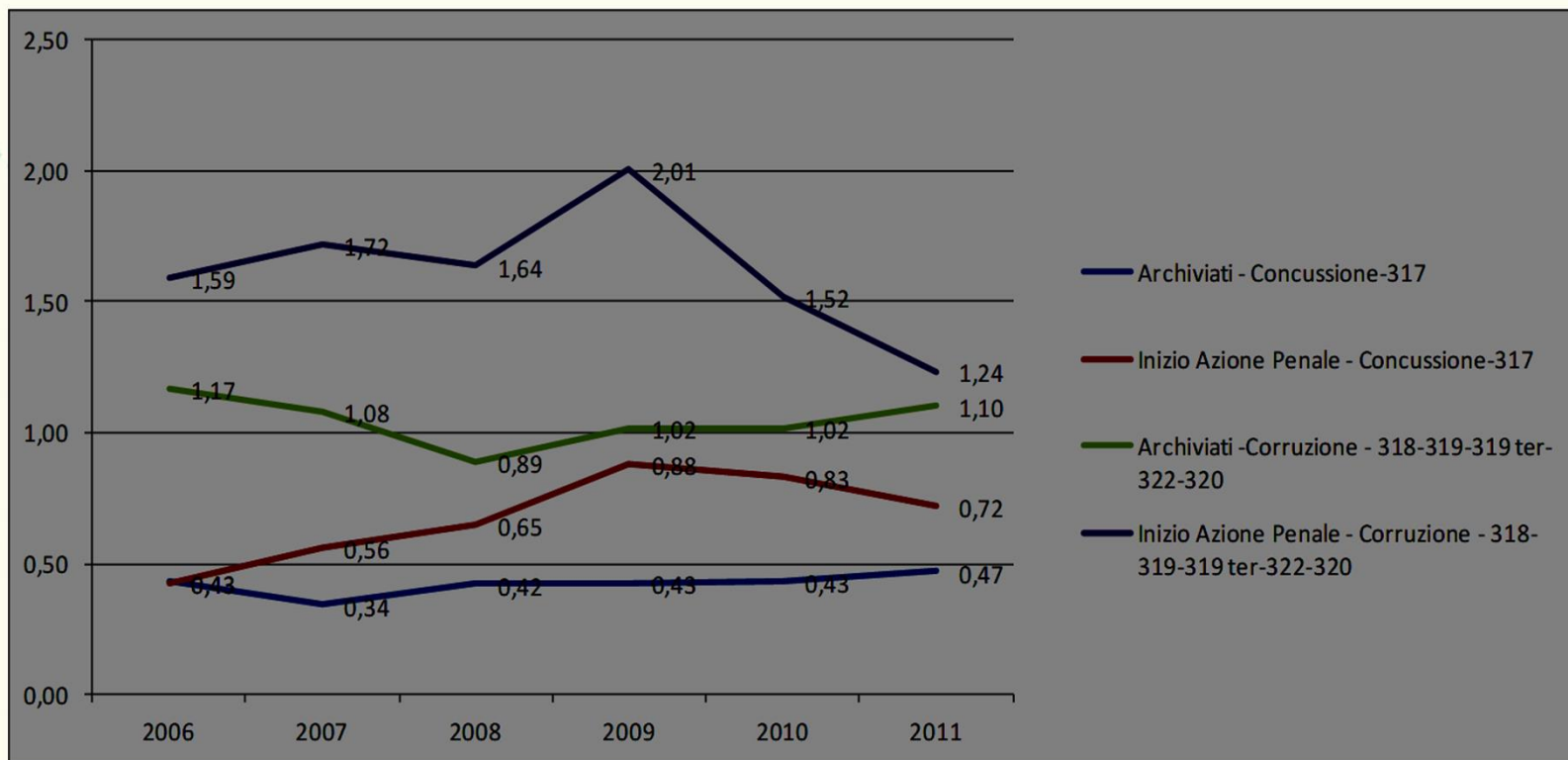
I dati che seguono (pagine 5 a 14) sono tratti da uno studio pubblicato nella sezione Rapporti e Studi – anticorruzione e trasparenza del sito internet dell'ANAC del dicembre 2013 su «Corruzione sommersa e corruzione emersa in Italia: modalità di misurazione e prime evidenze empiriche».

Il documento rappresenta un contributo metodologico allo studio del fenomeno corruttivo in Italia da un punto di vista quantitativo ed oggettivo: purtroppo i dati giudiziari esposti sono risalenti e non del tutto completi, ma rappresentano comunque un punto di riferimento.

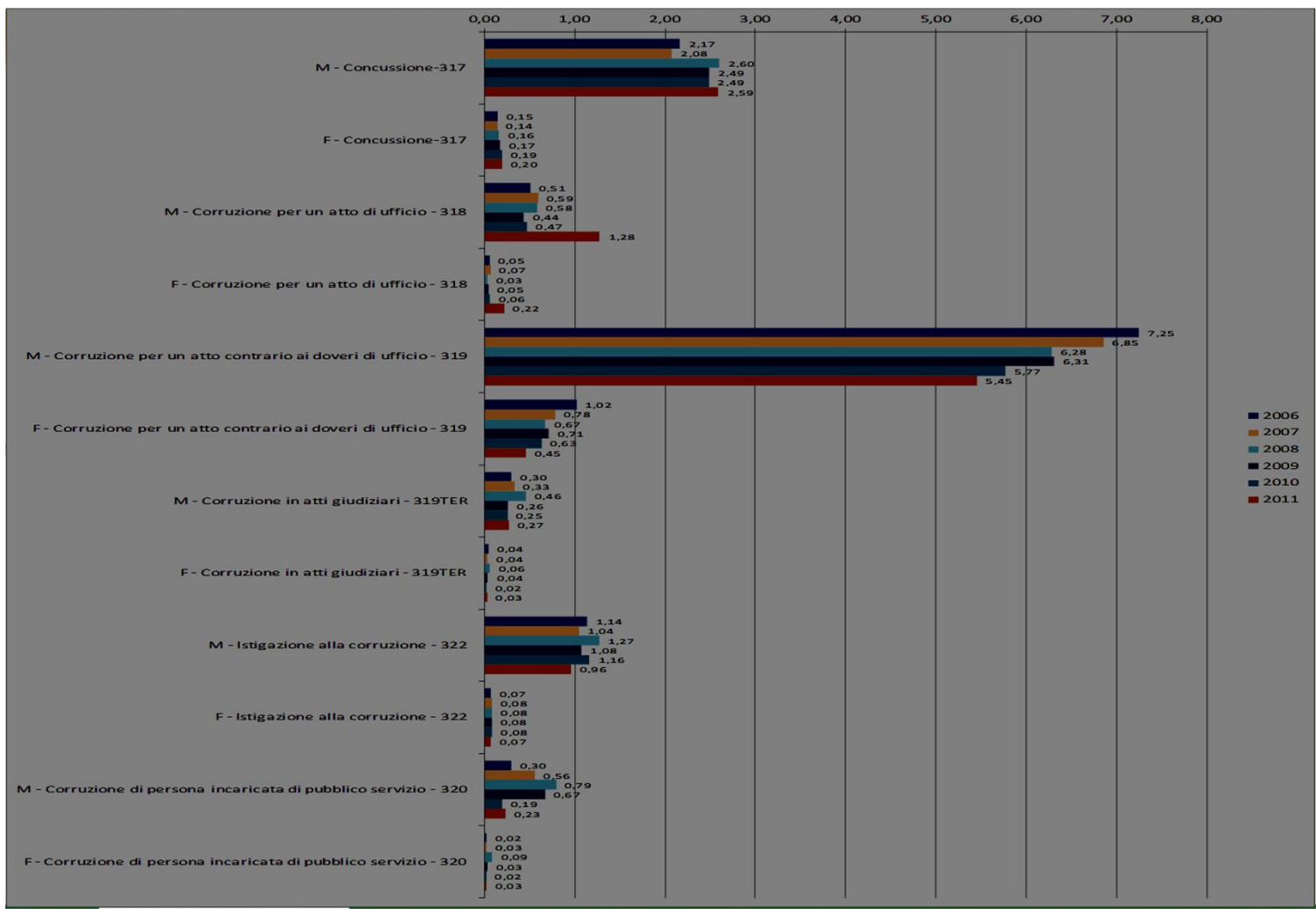
Reati denunciati per tipologia di richiesta del Pubblico Ministero (2006-2011)



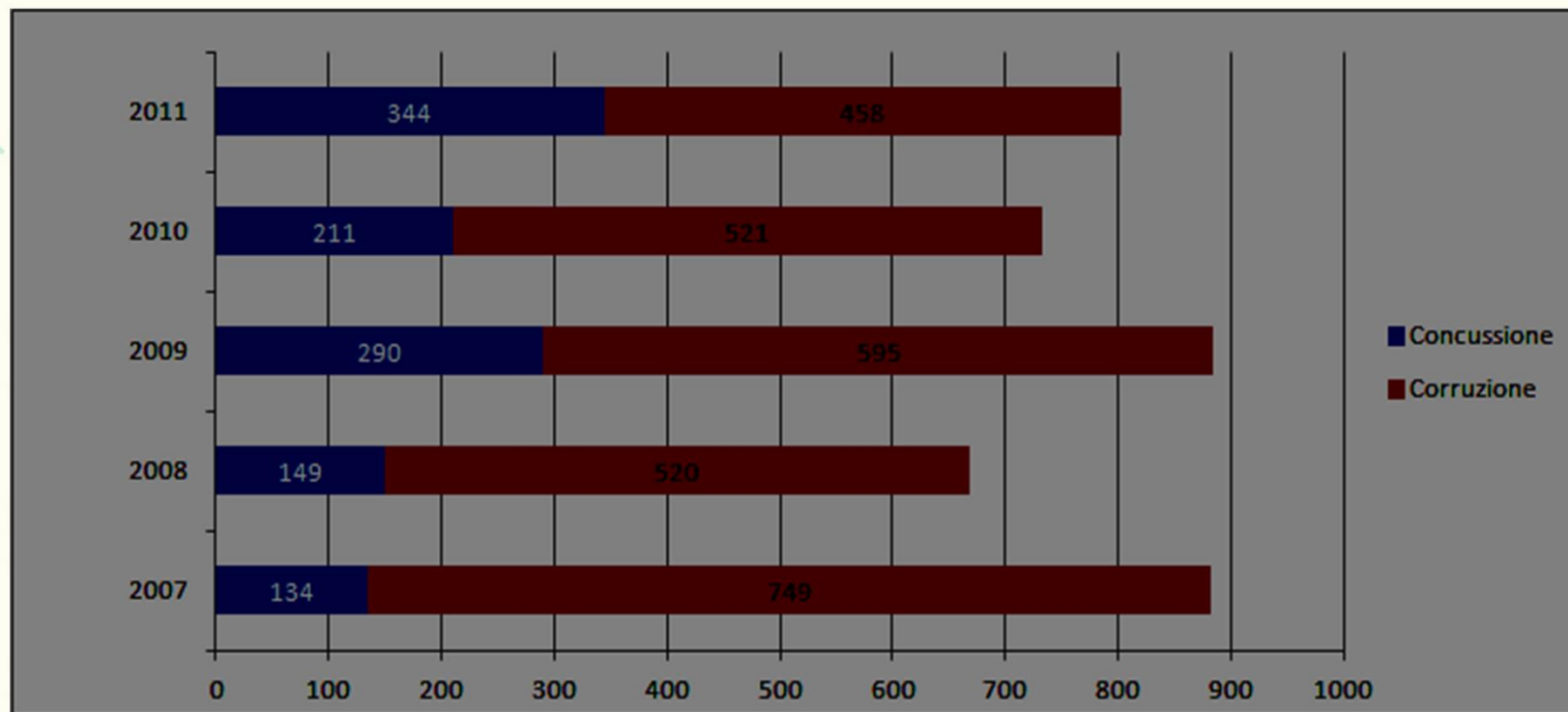
Reati denunciati per tipologia di richiesta del Pubblico Ministero (2006-2011) (valori per 100.000 abitanti)



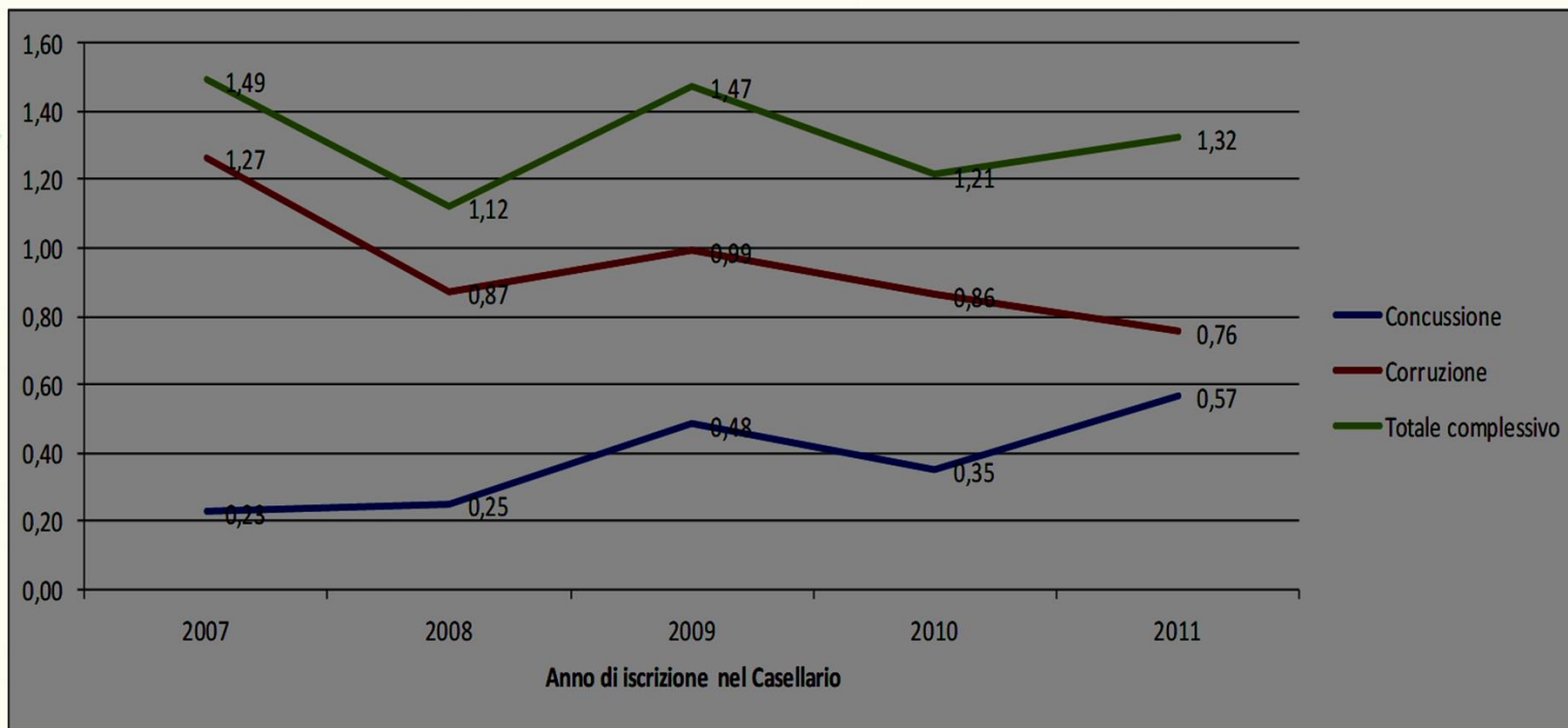
Autori per genere per tipologia di reato per il quale è stata avviata azione penale (2006-2011) (valori per 100.000 individui dello stesso genere)



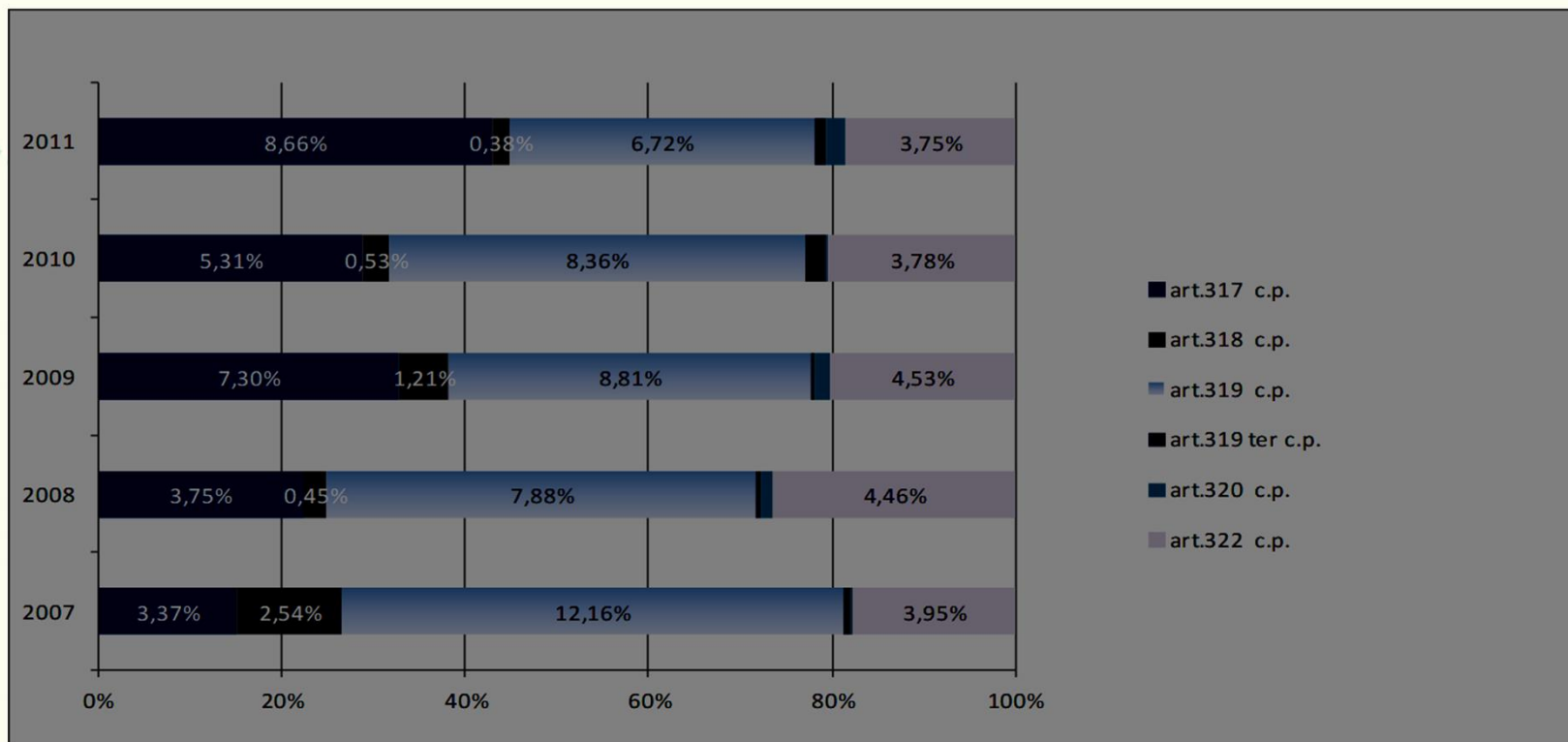
Condannati per tipologia di reato e anno di iscrizione nel Casellario (2006-2011)



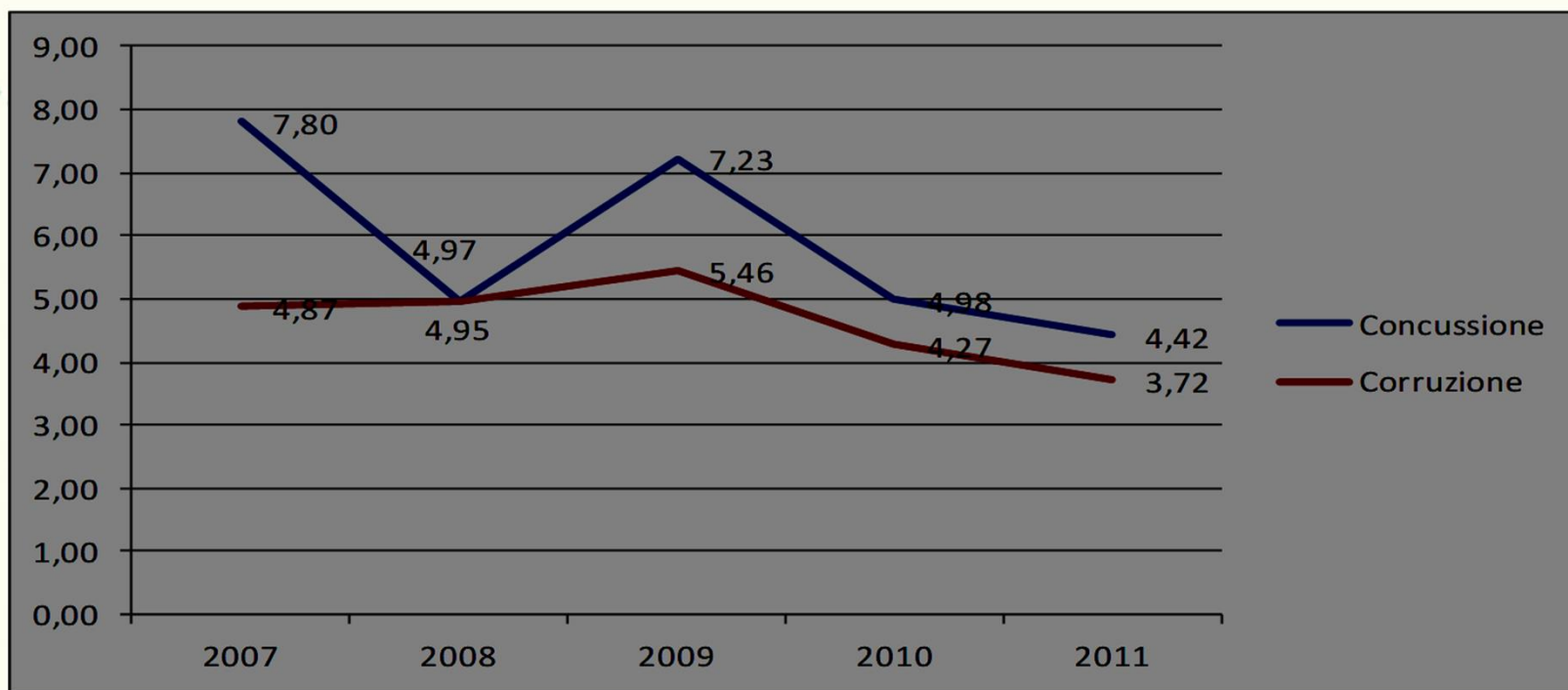
Condannati per tipologia di reato e anno di iscrizione nel Casellario (valori per 100.000 abitanti)



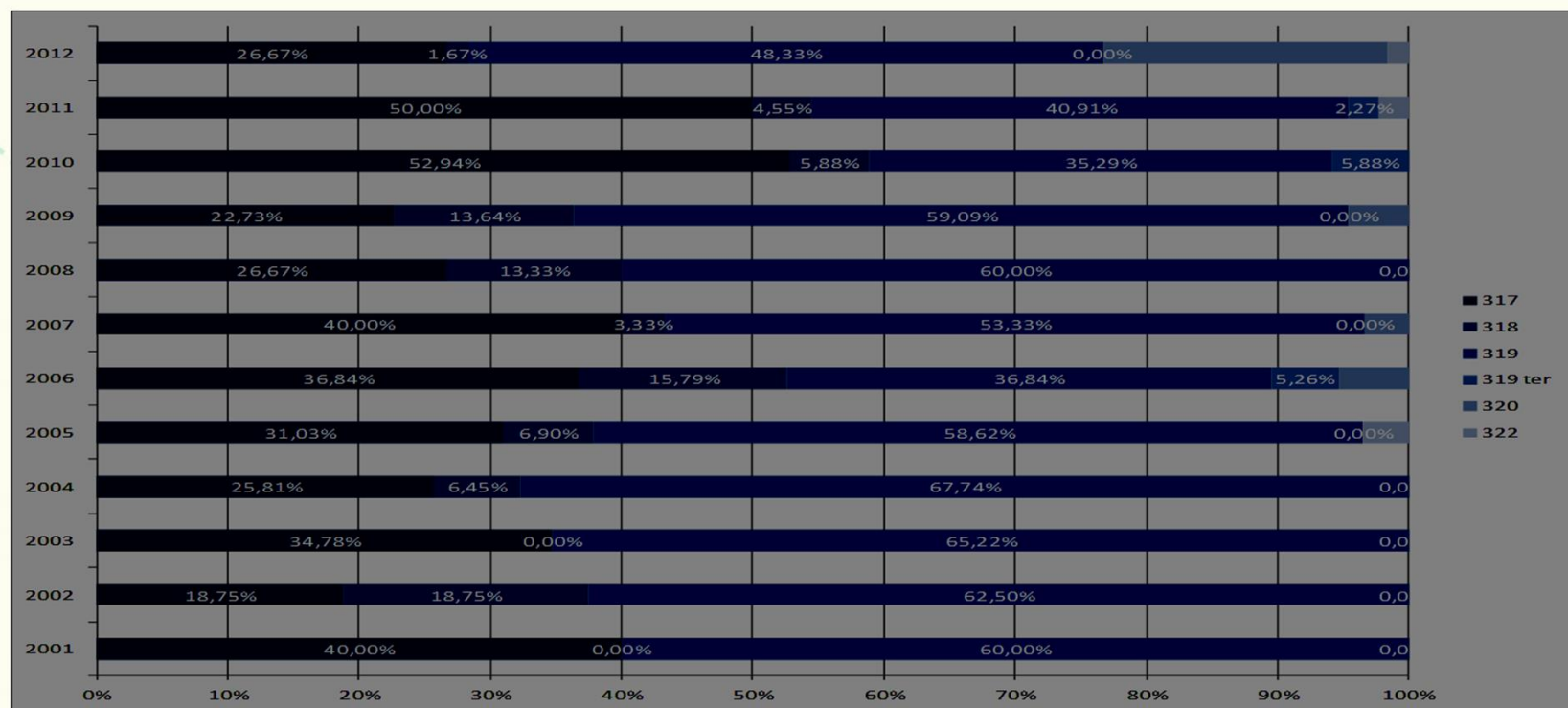
Composizione percentuale condannati per tipologia di reato e anno di iscrizione nel Casellario



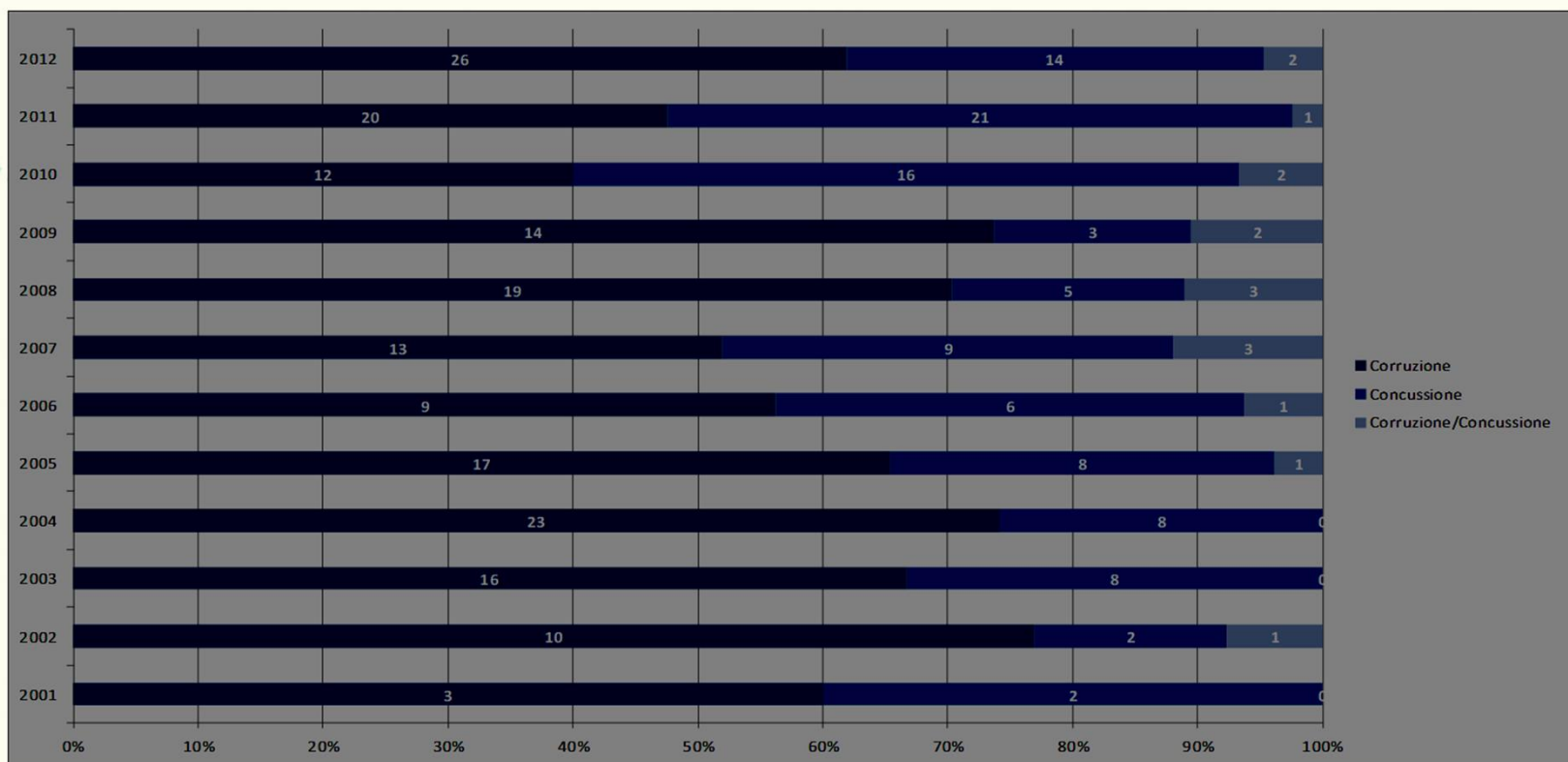
Numero di anni intercorsi tra reato e passaggio in giudicato della sentenza per tipologia di reato e anno di iscrizione nel Casellario (valori medi)



Composizione percentuale delle sentenze di condanna al risarcimento del danno per tipologia di reato (2001-2012)



Sentenze di condanna al risarcimento del danno per tipologia di reato (2001-2012)



Sentenze di condanna dei reati di corruzione e concussione per altri reati associati (2001-2012)

Fonte: Elaborazioni ANAC su sentenze della Corte dei Conti

Altri Reati	Concussione	Corruzione	Totale complessivo
Abuso di ufficio (art. 323)	6	13	19
Associazione per delinquere (art. 416)	2	25	27
Falsità ideologica commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici (art. 479)	7	12	19
Falsità materiale commessa dal pubblico ufficiale in atti pubblici (art. 476)		4	4
Peculato (art. 314)	5	4	9
Rivelazione ed utilizzazione di segreti di ufficio (art. 326)	4	25	29
Truffa (art. 640)	2	13	15
Turbata libertà degli incanti (art. 353)		11	11
Totale complessivo	26	107	133

Dati giudiziari del Ministero della Giustizia

I dati che seguono (pagine 20 e 21) sono tratti dalla relazione illustrativa del Ministro della Giustizia al Disegno di legge n. 955/2018, poi esaminato ed approvato in sede parlamentare con la legge 9 gennaio 2019, n. 3.

Si tratta di dati importanti ed aggiornati (2018 sul periodo 201/2017).

Hanno particolare importanza per ricostruire la tendenza delle indagini e delle condanne, per stabilire relazioni e pesi fra le varie fasi processuali, per stabilire infine l'importanza di istituti come la prescrizione e gli effetti dei primi anni di applicazione della legge n. 190/2012.

<i>ANNO</i>	<i>Denunce, impulso ufficio</i>	<i>Indagini preliminari</i>	<i>Processi a dibattimento</i>
2010	729	475	254
2011	648	621	27
2012	683	513	170
2013	919	701	218
2014	1.005	705	300
2015	641	445	196
2016	675	469	206
2017	-	-	221
	5.300	3.708	1.592

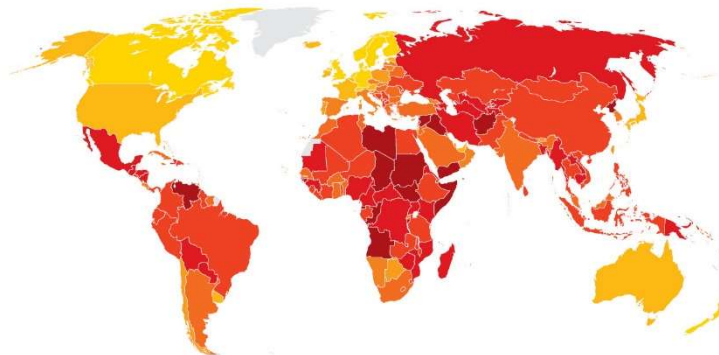
Dalla relazione illustrativa al DDL 955/2018 Atto Camera n.1189/B

ANNO	SENTENZE (merito)	SENTENZE EX ARTICOLO 445 DEL CODICE DI PROCEDURA PENALE	SENTENZE TOTALI DI 1° GRADO
2012	64	176	240
2013	153	145	298
2014	42	144	186
2015	69	145	214
2016	50	113	163
2017	20	241	261
TOTALE	398	964	1362

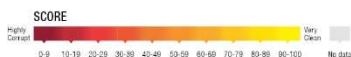
1. Natura e contenuto degli indici di percezione
2. Valore oggettivo e limiti degli indici di percezione
3. Dati statistici sulla corruzione e crisi economica
4. Preoccupazione marcata e alta consapevolezza
5. La tendenza complessiva del sistema paese
6. La metafora del camaleonte

CORRUPTION PERCEPTIONS INDEX 2018

The perceived levels of public sector corruption in 180 countries/territories around the world.



SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK	SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK	SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK	SCORE	COUNTRY/TERRITORY	RANK
87	Chile	27	82	Grenada	83	41	India	78	35	Armenia	105
86	Denmark	1	85	Italy	53	41	Kuwait	78	35	Brazil	105
87	New Zealand	2	85	Oman	83	41	Lesotho	78	35	Côte d'Ivoire	105
85	Finland	3	64	Portugal	30	81	Mauritius	56	41	Egypt	106
85	Singapore	3	68	Brunei Darussalam	31	80	Slovakia	67	36	El Salvador	106
85	Sweden	3	68	Jordan	49	41	Turkey	78	36	Peru	106
85	Switzerland	3	83	Taiwan	31	49	Saudi Arabia	88	35	Timor-Leste	106
84	Norway	7	82	Qatar	33	49	Croatia	90	35	Zambia	106
82	Netherlands	8	91	Botswana	34	37	Cuba	81	99	China	87
81	Canada	9	91	Israel	34	37	Malaysia	81	99	Serbia	87
81	Luxembourg	9	60	Poland	36	37	Romania	81	99	Bosnia and Herzegovina	89
80	Germany	11	60	Slovenia	36	46	Hungary	84	38	Moldova	117
80	United Kingdom	11	69	Cyprus	38	46	Gao Tome and Principe	64	38	Pakistan	117
77	Australia	13	68	Czech Republic	38	46	Vanuatu	64	38	Vietnam	117
76	Austria	14	89	Lithuania	38	46	Greece	67	37	Liberia	120
76	Hong Kong	14	88	Georgia	41	46	Montenegro	67	37	Malawi	120
76	Iceland	14	88	Latvia	41	46	Senegal	67	37	Mali	120
76	Belgium	17	58	Saint Vincent and the Grenadines	41	46	Belarus	70	37	Macedonia	93
73	Estonia	18	68	Spain	41	44	Jamaica	70	37	Mongolia	93
73	Ireland	18	57	Cabo Verde	46	44	Solomon Islands	70	37	Panama	93
73	Japan	18	87	Dominica	45	43	Morocco	73	36	Albania	99
72	France	21	57	Korea, South	45	43	South Africa	73	36	Bahrain	99
71	United States	22	65	Costa Rica	48	43	Suriname	73	36	Colombia	99
70	United Arab Emirates	23	86	Rwanda	48	43	Tunisia	73	36	Philippines	99
70	Uruguay	23	65	Saint Lucia	50	42	Bulgaria	77	36	Tanzania	99
68	Barbados	25	54	Malta	51	41	Burkina Faso	78	36	Thailand	99
68	Bhutan	25	53	Namibia	52	41	Ghana	78	36	Algeria	105
29	Honduras	132	23	Uzbekistan	158	29	Kyrgyzstan	132	22	Zimbabwe	160
29	Laos	132	20	Cambodia	161	29	Myanmar	132	20	Democratic Republic of the Congo	161
29	Paraguay	132	20	Haiti	161	29	Guinea	138	20	Turkmenistan	161
29	Iran	138	19	Angola	165	29	Lebanon	138	19	Chad	166
29	Guinea	138	19	Congo	166	29	Papua New Guinea	138	19	Congo	166
28	Iran	138	18	Iraq	168	28	Russia	138	18	Venezuela	168
28	Lebanon	138	17	Burundi	170	28	Comoros	144	17	Guatemala	144
28	Papua New Guinea	138	17	Libya	170	28	Kenya	144	17	Mauritania	144
28	Russia	138	16	Afghanistan	172	28	Liberia	120	16	Nigeria	144
28	Comoros	144	16	Equatorial Guinea	172	28	Malawi	120	16	Equatorial Guinea	172
28	Guatemala	144	16	Guinea-Bissau	172	28	Mali	120	16	Sudan	172
28	Kenya	144	16	Sudan	172	28	Ukraine	120	16	Korea, North	176
28	Liberia	120	14	Yemen	176	28	Djibouti	124	14	South Sudan	178
28	Malawi	120	14	Yemen	176	28	Gabon	124	14	Syria	178
28	Mali	120	10	Somalia	180	28	Kazakhstan	124	10	Mozambique	158
28	Mauritania	144	10	Somalia	180	28	Maldives	124	10	Madagascar	162
28	Nigeria	144	10	Somalia	180	28	Nepal	124	10	Nicaragua	162
28	Bangladesh	149	10	Somalia	180	28	Dominican Republic	129	10	Tajikistan	162
28	Central African Republic	149	10	Somalia	180	28	Sierra Leone	129	10	Eritrea	167
28	Korea, North	176	10	Somalia	180	28	Togo	129	10	Mozambique	158
28	Yemen	176	10	Somalia	180	28	Bolivia	132	10	Mozambique	158
28	South Sudan	178	10	Somalia	180	28	Mozambique	158	10	Mozambique	158
28	Syria	178	10	Somalia	180	28	Mozambique	158	10	Mozambique	158
28	Somalia	180	10	Somalia	180	28	Mozambique	158	10	Mozambique	158



#cpi2018

www.transparency.org/cpi

This work from Transparency International (2019) is licensed under CC BY-ND 4.0



Lo sviluppo della cultura delle PA

1. Il grande percorso organizzativo e le 4 riforme delle PA (cenni)
2. Cultura del servizio pubblico e cultura dell'adempimento
3. Le resistenze al cambiamento e la fenomenologia della delegittimazione
4. la nuova prospettiva dell'amministrazione collaborativa

I due grandi rimedi alla corruzione

1. Il fondamentale approccio repressivo per la cura degli interessi pubblici
2. La definizione legislativa inglese di corruzione contenuta nell'articolo 4, comma 1, paragrafo b) del Bribery Act del 2010
3. Svolgimento improprio della funzione pubblica è la «violazione di un'aspettativa del cittadino»
4. Le misure amministrative come perno della prevenzione della corruzione

Prevenzione: fiducia, trasparenza ed imparzialità

1. Autonomia nell'attuazione dei principi e delle norme internazionali e comunitarie
2. Conoscere i processi, contenere i fenomeni corruttivi e di cattiva amministrazione
3. Recuperare legalità: non solo controllo ma anche e soprattutto **fiducia** nelle PA
4. Rendere conto ai cittadini attraverso la **trasparenza** dell'azione amministrativa
5. Comportamenti e azioni esemplari delle persone attraverso l'**imparzialità**

Elementi di confronto fra i modelli di analisi del rischio

1. Approccio culturale comune nel 231/2001 e nella 190/2012
2. Progressiva convergenza nelle attività di analisi e nell'organizzazione
3. Le condizioni per l'efficacia e l'effettività dei piani

Storia e geopolitica dell'anticorruzione

«Tutto ebbe inizio quando Mario Chiesa venne arrestato nel 1992 per aver accettato una tangente da un'impresa di pulizie di Milano», esordì. «Il problema era che Chiesa era membro del PSI.»

«Imbarazzato per la condanna di un membro importante del partito, il capo del PSI, l'ex presidente del consiglio Bettino Craxi, definì Chiesa un «mariuolo», precisando che il partito era composto da persone oneste.

Si dà il caso che a Chiesa non piacque affatto che la sua stessa gente prendesse le distanze da lui in quel modo, gettandolo in pasto a giustizia, stampa ed opinione pubblica.

Per vendicarsi, decise di parlare confessando ai giudici tutti i casi di corruzione di sua conoscenza, in cui erano coinvolti i colleghi politici, che si spacciavano per gente integra. Mani Pulite è stato il più grande scandalo di corruzione mai visto in Europa. Un anno dopo l'incarcerazione di Chiesa, finirono in prigione diversi imprenditori e politici del governo dell'opposizione, tutti con l'accusa di corruzione. I sospetti ricaddero su tutti i partiti, incluso quello comunista. Dietro le sbarre, molti politici iniziarono a cantare come canarini, confessando i loro crimini e denunciando altri casi. Ci fu un effetto valanga.

«Ti ho raccontato di Mani Pulite, perché il processo Enimont ne fa parte.»

«Il caso venne fuori quando i due giganti dell'industria chimica italiana, l'Eni e la Montedison, decisero di unirsi per creare un grande colosso chiamato Enimont, una società che avrebbe potuto competere a livello mondiale. I due avevano vedute diverse, così dato che l'Eni era parzialmente pubblica, il governo finì con l'intromettersi.

L'Eni acquisì alcune quote della Montedison a un prezzo molto più alto rispetto alla media del mercato. Vale a dire che l'Eni pagò di più del necessario»

«Si è scoperto che, per mettere d'accordo tutti i politici e affinché nessuno si opponesse alla soluzione del caso, venne creata una lottizzazione gigantesca, ossia fu distribuito del denaro a tutti, o quasi, i partiti.

L'esubero rispetto al prezzo di mercato venne usato per le mazzette, capisci?

L'Enimont passò alla storia come «la madre di tutte le tangenti», ossia il caso più grave di corruzione tra quelli sottoposti all'inchiesta Mani Pulite».

Da Josè Rodriguez des Santos, Profezia Vaticana, Newton Compton Editori, Roma, 2018

geopolitica dell'anticorruzione

La magistratura (inquirente e requirente) è indipendente dal potere esecutivo?		
	Si	No
Regno Unito		X
Germania	X Inquirente	X i PM sono nominati dal Ministero di Giustizia
Spagna		X il CSM eletto dai partiti ed i PM dal Governo
Francia	X inquirente	X i PM sono nominati dal Governo
Stati Uniti d'America		X i PM sono nominati dal Governo
Malta		X
Perù	X	
Nigeria		X
Russia		X
Cina		X

Fonte: www.europarl.europa.eu/workingpapers/juri/101/default_it.htm
www.cissong.org NIGERIA - PERU' — www.nessunotocchicaino.it

da: Giovanni Tartaglia Polcini, La corruzione tra realtà e rappresentazione, ovvero: come si può alterare la reputazione di un paese. Minerva Soluzioni Editoriali srl, Bologna, 2018.

L'azione penale è obbligatoria o discrezionale?		
	Obbligatoria	Discrezionale
Regno Unito		X
Germania	X	
Spagna	X	
Francia		X
Stati Uniti d'America		X
Malta		X
Perù	X	
Nigeria		
Russia	X	
Cina		

Fonte: <http://documenti.camera.it/leg.16/dossier/testi/mlc16022.htm>

Esiste un'autorità nazionale anticorruzione indipendente?		
	Si	No
Regno Unito		X
Germania		X
Spagna		X
Francia	X	
Stati Uniti d'America		X
Hong Kong	X	
Singapore	X	
Malta		X
Perù		X
Nigeria		X
Russia		X
Cina		X

Fonte: www.europarl.europa.eu/workingpapers/juri/101/default_it.htm

La libertà di stampa		
	Si	No
Regno Unito	X	
Germania	X	
Spagna	X	
Francia	X	
Stati Uniti d'America	X	
Singapore e Hong Kong		X
Malta	X	
Perù	X	
Nigeria		X
Russia		X
Cina		X

Fonte: www.reportersansfrontier.com — www.libertadistampa.it

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить прилагаемый Национальный план противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы.

2. Руководителям федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов обеспечить в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2018 - 2020 годы, утвержденным настоящим Указом (далее - Национальный план), реализацию предусмотренных им мероприятий и внесение до 1 сентября 2018 г. соответствующих изменений в планы противодействия коррупции федеральных органов исполнительной власти, иных федеральных государственных органов.

3. Рекомендовать:

а) Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, Верховному Суду Российской Федерации, Счетной палате Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации, Центральной избирательной комиссии Российской Федерации обеспечить в соответствии с Национальным планом реализацию предусмотренных им мероприятий и внесение изменений в планы противодействия коррупции этих федеральных государственных органов;



Уведомление о начале разработки

Краткое описание проблемы	Во исполнение подпункта «в» пункта 1 Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, Минюст России совместно с Минтрудом России, МВД России, при участии Генеральной прокуратуры Российской Федерации и Следственного комитета Российской Федерации проработал вопрос о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих случаи, когда несоблюдение запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, вследствие обстоятельств непреодолимой силы не является правонарушением. По итогам проработки в Правительство Российской Федерации внесен доклад с предложением о внесении необходимых изменений в Федеральный закон «О противодействии коррупции» и корреспондирующих изменений в законодательство Российской Федерации
Круг заинтересованных лиц	<ul style="list-style-type: none">• граждане Российской Федерации
Общая характеристика соответствующих общественных отношений	Коррупционное правонарушение является виновным деянием лица, оценка обстоятельств совершения которого дается в ходе соответствующей проверки. В связи с этим в случае установления в ходе такой проверки обстоятельств, свидетельствующих об отсутствии вины, действие (бездействие) такого лица не может быть квалифицировано как коррупционное правонарушение. В определенных обстоятельствах соблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, не возможно в силу объективных причин, при этом освобождения от ответственности законодательством Российской Федерации не предусмотрено.
Обоснование необходимости подготовки проекта нормативного правового акта	Поручение Аппарата Правительства Российской Федерации от 28.12.2018 № П17-69162
Дата начала общественного обсуждения	25 января 2019 г.
Дата окончания общественного обсуждения	8 февраля 2019 г.
Длительность общественного обсуждения	15
Иная информация	Освобождение физического лица от ответственности, в случае если несоблюдение им ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, вызвано объективными обстоятельствами, сделавшими невозможным соблюдение вышеуказанных запретов, ограничений, требований и исполнение обязанностей.

<https://themoscowtimes.com/news/russia-moves-decriminalize-unavoidable-corruption-following-putins-proposal-64316>

Russia Moves to Decriminalize 'Unavoidable' Corruption, Following Putin's Proposal



Ex-Kirov Region governor Nikita Belykh in 2016, arrested on bribery charges in 2018 (Investigations Committee Press Office / TASS)

Russia's Justice Ministry has proposed exempting officials in "exceptional circumstances" from anti-corruption regulations in new draft legislation, following a plan set by Russian President Vladimir Putin last year.

Russia ranks among the world's most corrupt countries, with Transparency International's annual corruption perceptions index [ranking](#) it in 138th place this year out of 180 countries.



[Putin Signs Anti-Corruption Plan, With Loopholes](#)

The amendments [drafted](#) by the Justice Ministry seek to exempt officials from legal accountability when violating anti-corruption rules is unavoidable.

“In certain circumstances, complying with restrictions and bans... to prevent or settle conflicts of interests ... is impossible for objective reasons,” the draft bill on the government's legal portal says.

The Justice Ministry did not provide examples of the “exceptional circumstances” that would allow officials to escape punishment.

Russia's Vedomosti business daily reported Monday that the ministry would provide specific examples of exemptions to anti-corruption laws after public discussions of the proposal wrap up on Feb. 8.

The measures to amend the legislation were proposed by Putin in an anti-corruption plan he signed in June 2018.

Ilya Shumanov, the deputy head of Transparency International Russia, told the publication that the amendments provide loopholes for officials to avoid responsibility.

“There’s not a single rational explanation for the use of exceptional circumstances when an official couldn’t declare a conflict of interest,” Vedomosti quoted Shumanov as [saying](#).

The Justice Ministry's press service explained later on Tuesday that complying with anti-corruption rules could be "impossible due to objective reasons" in single-industry or closed cities, the Far North and other “remote and sparsely populated places,” the state-run TASS news agency [reported](#).

The ministry's press service also mentioned exceptional circumstances including "long-term serious illness" and cases in which an official's former family members choose to withhold their children's income.

Correction: A previous version of this article stated that the legislation proposes to exempt officials from being punished for bribes. In fact, it will exempt officials from being punished for violating anti-corruption rules.

Codici, NLR e soft law: diritto vincente?

I **codici etici e di comportamento**, espressione di autonomia. Il problema dei “codici vuoti”. La diretta attuazione dei principi costituzionali (art.54 Cost.).

Obiettivo: mantenere livelli di correttezza e trasparenza più elevati di quelli assicurati dalle norme penali.

Adozione del codice di comportamento – nuovo art.54 del D.lgs 165/2001.

Un esempio concreto e flessibile di azioni preventive per amministratori e funzionari: la **Carta di Avviso Pubblico**. Principi (disciplina, onore, trasparenza), obblighi (rendicontazione, imparzialità, professionalità), divieti (regali, interessi, cumulo) e sanzioni (coerenza, iniziativa, sollecito e revoca).

Codici, NLR e soft law: diritto vincente?

PRINCIPI

1. **Le indicazioni** del presente Codice **di condotta** (di seguito “Codice”) **costituiscono diretta attuazione dei principi costituzionali** e specificazione degli obblighi generali di diligenza, lealtà, onestà, trasparenza, correttezza e imparzialità che qualificano l’esercizio delle funzioni **pubbliche** da parte degli amministratori degli **enti territoriali**.

L’amministratore deve conformare la sua condotta ai doveri istituzionali di servire la **comunità** con diligenza, rettitudine e trasparenza, nel rispetto dei principi del buon andamento ed imparzialità **dell’amministrazione** e dei principi di disciplina ed onore nell’adempimento delle funzioni pubbliche sanciti dall’art. 54 della Costituzione. A tal fine, l’amministratore si impegna a svolgere il suo mandato evitando situazioni e comportamenti che possano nuocere agli interessi o all’immagine della **pubblica amministrazione**.

Gli amministratori si impegnano alla trasparenza totale della loro attività e situazione patrimoniale.



Le regole sugli appalti

1. Le regole sottosoglia, prima e dopo la legge di bilancio per il 2019
2. L'atto di indirizzo per il 2019, a conferma della integrale applicazione del CdC
3. Le conseguenze organizzative e la regola aurea di svolgere sempre le gare
4. I nuovi bandi integrati e l'attenzione legittima alle imprese del territorio



tutela anticipata gare

1. Da Catanzaro a Bologna, via Caserta, solo andata: i ritardi nell'invio della certificazione antimafia e il successivo silenzio-assenso
2. L'aggiudicazione perplessa e i primi lavori di avvio del cantiere
3. Le notizie di indagini a carico del rappresentante legale dell'impresa
4. Le quattro decisioni in autotutela: immediata sospensione dei lavori, chiusura del cantiere, risoluzione del contratto di appalto (3 giorni) e blocco degli anticipi di pagamento



gestione del personale

1. Dal familismo morale consuetudinario alla scelta generale della selezione e del merito comparativo (anche per le progressioni interne)
2. Le linee guida ANAC 2015 e 2017 e il nuovo regolamento di organizzazione
3. La regola familiare inversa, le prove di selezione e la questione del voto di laurea



servizi legali

1. Limiti avvocati interni e programmi speciali di recupero crediti
2. Verifica carichi di lavoro esistenti e scelta preferenziale interna
3. Avviso pubblico con elementi preferenziali per giovani avvocati
4. Selezione sulla base di esclusivi e oggettivi criteri di esperienza
5. Scelta e affidamento incarichi per sorteggio
6. Collocazione in coda all'elenco di chi già ha lavorato con l'ente

Λόγον αποδιδόναι

Rationem reddere, uno degli obblighi e degli impegni decisivi dei magistrati della Repubblica ateniese.

«...l'imperatore assuma l'abitudine di tenere la sua contabilità insieme a tutto l'impero; faccia le sue escursioni a Roma sempre con l'idea di doverne rendere conto; esponga in pubblico quanto ha speso; accadrà così che **si guarderà dallo spendere quanto abbia vergogna a comunicare**» (dal Panegirico di Plinio a Traiano, citato in A. Marcone, Augusto, Salerno Editrice srl, 2015, Roma, 105 e s. Per Marcone è possibile che Plinio abbia ripreso e attualizzato per Traiano principi già espressi durante il mandato imperiale di Augusto, riecheggiando principi espressi anche da Cicerone, nel Trattato «Sulle leggi».



PERCO

