

PERCORSI DI **FORMAZIONE E CONOSCENZA**
CONTRO **MAFIA E CORRUZIONE**



Mafie, corruzione e welfare

vittorio.martone@unito.it

Dipartimento di Culture, Politica e Società – Università di Torino

Larco *Laboratorio di Analisi e Ricerca sulla Criminalità Organizzata*
LABORATORIO DI ANALISI E RICERCA SULLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA



Regione
Lombardia

Un corpo *intraneo*

La mafia *non è un **corpo estraneo***, che si insinua come una **patologia** in un corpo sano (metafora organicistica: il cancro, l'infezione, il virus etc.)

Giovanni Falcone:

«Gli uomini d'onore non sono né diabolici né schizofrenici. Non ucciderebbero padre e madre per qualche grammo di eroina. Sono uomini come noi. La tendenza del mondo occidentale, europeo, in particolare, è quella di esorcizzare il male proiettandolo su etnie e su comportamenti che ci appaiono diversi dai nostri. Ma se vogliamo combattere efficacemente la mafia, non dobbiamo trasformarla in un mostro né pensare che sia una piovra o un cancro. *Dobbiamo riconoscere che ci rassomiglia*»

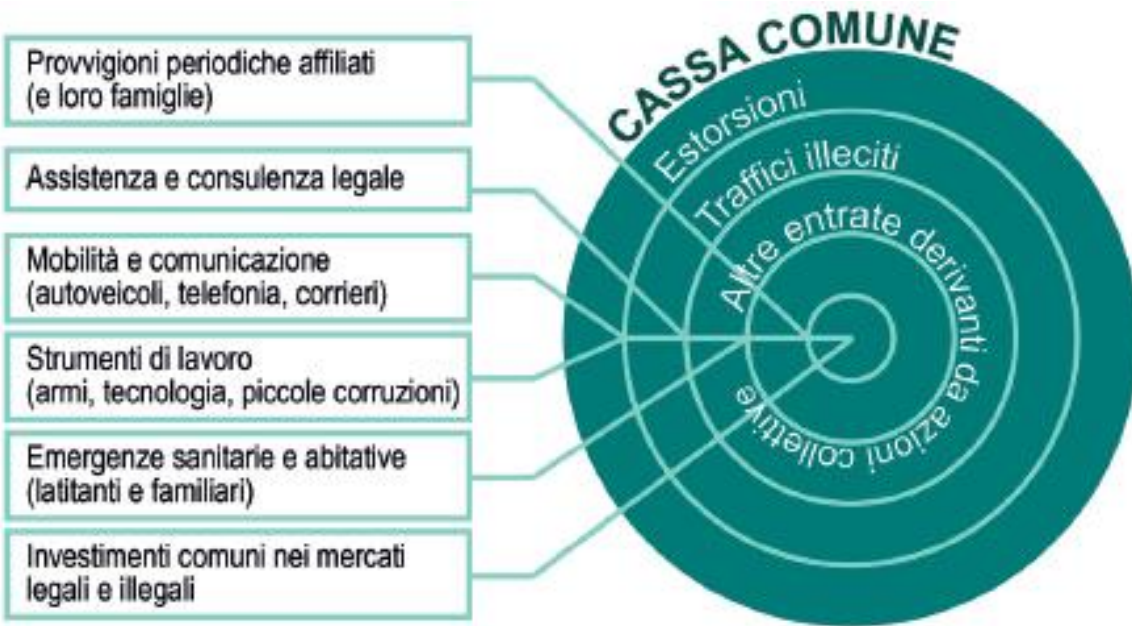
(Cit. *Cose di Cosa Nostra*, 1991, p. 82-83)

Analizziamo le **condizioni sociali, politiche e istituzionali** che configurano il radicamento della regolazione mafiosa nella società

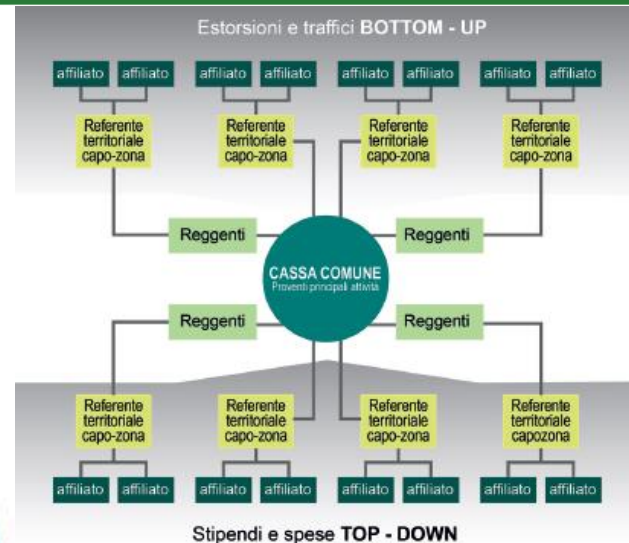


Regione
Lombardia

Mafie «vecchie»: il welfare criminale



Fonte: A. Colletti, *Il welfare e il suo doppio*, 2016

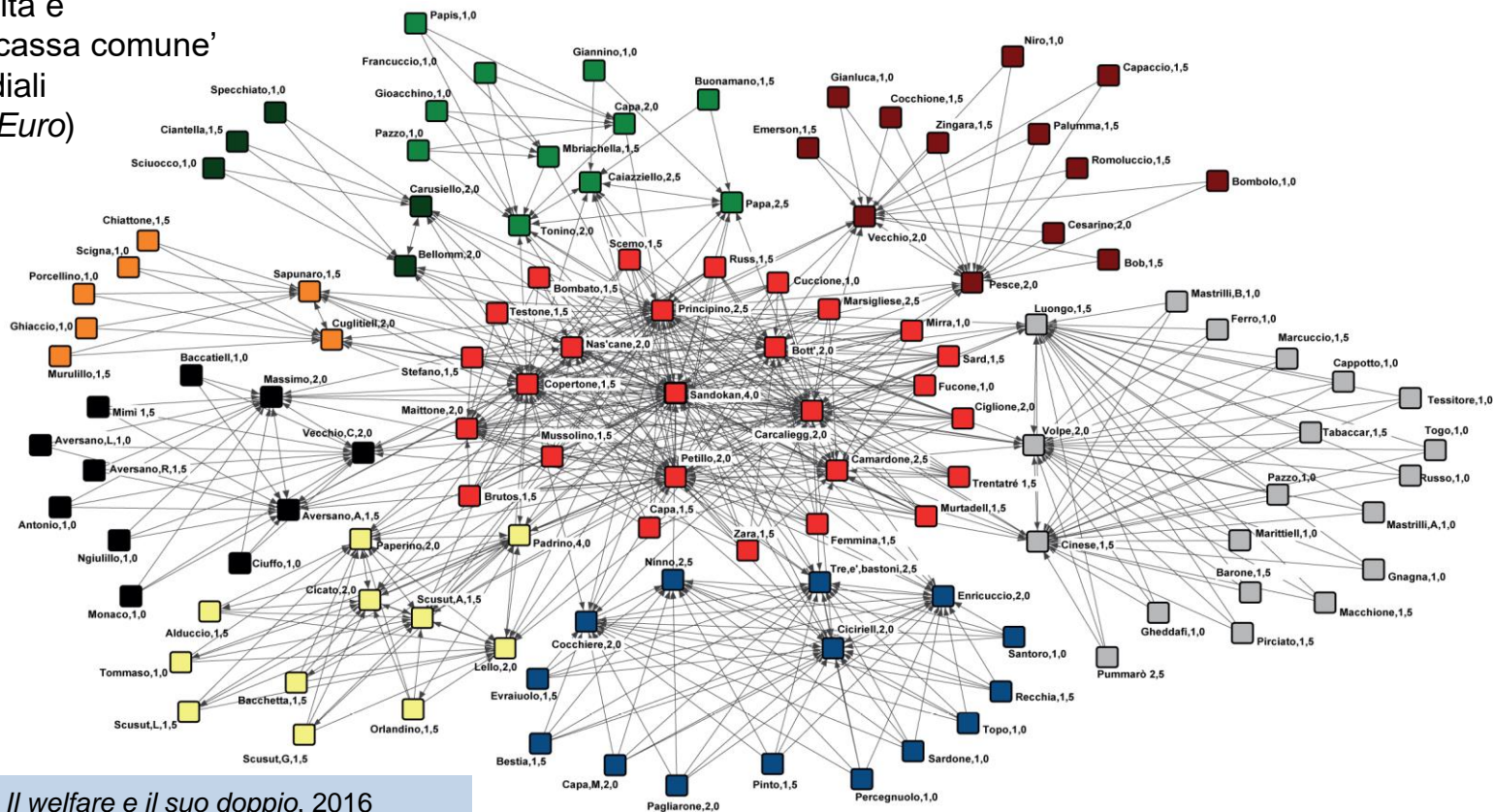


Regione
Lombardia

Mafie vecchie: il welfare criminale

Clan Schiavone.

Reticolo raccolta e distribuzione 'cassa comune' e livelli stipendiali (in migliaia di Euro)



Fonte: A. Colletti, *Il welfare e il suo doppio*, 2016

Mafie «nuove»: presidio e periferie

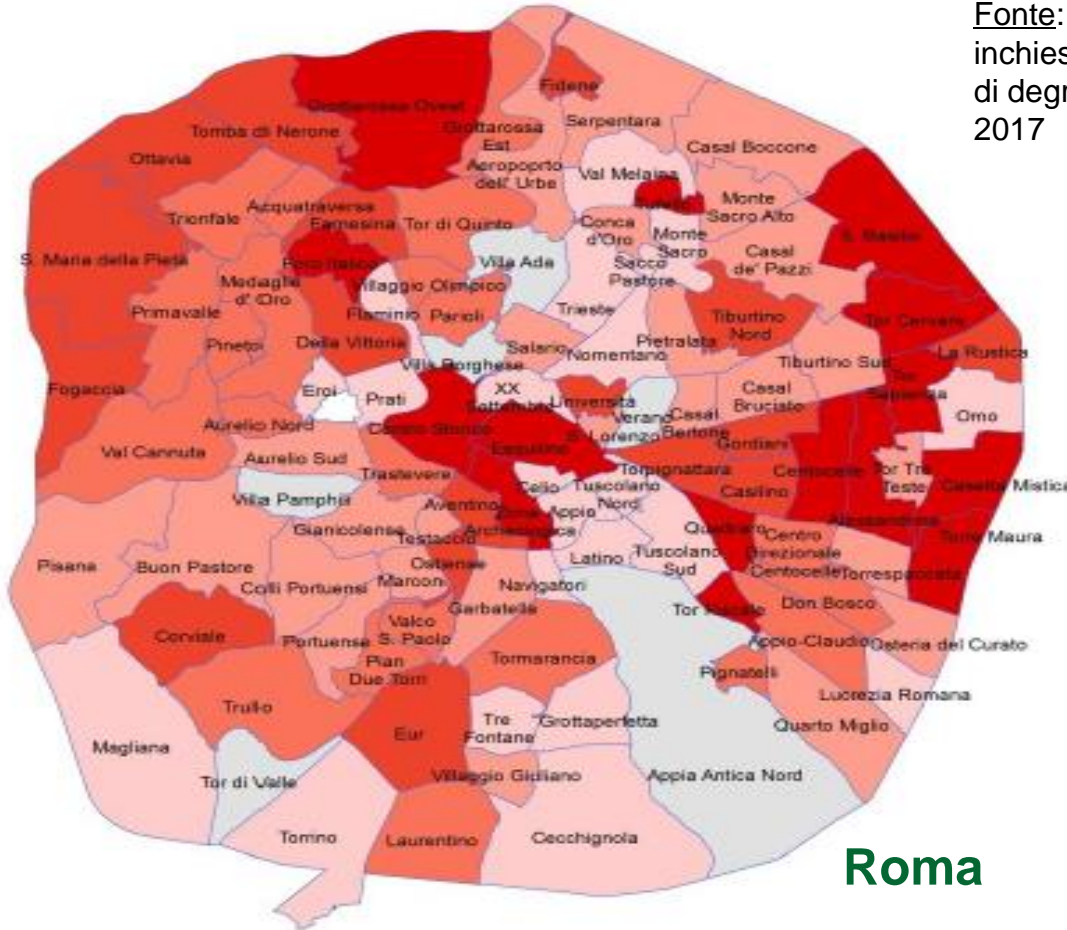


- Periferie urbane/sociali
- Concentrazione svantaggio
- Contesa etnica
- Questione abitativa/racket
- Piazze spaccio/Fortini
- Rivolte contro FF.OO.

Fonte: Martone, *Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio*, Donzelli, 2017

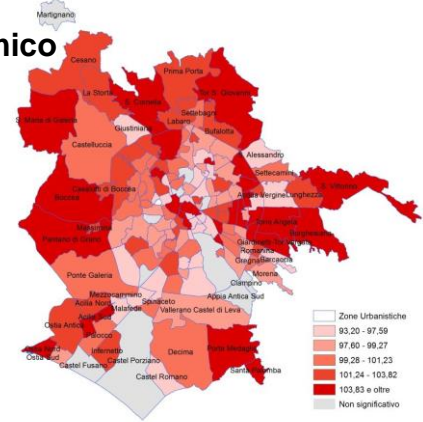
Indice di vulnerabilità sociale e materiale

Fonte: Istat e Commissione parlamentare di inchiesta sulle condizioni di sicurezza e sullo stato di degrado delle città e delle loro periferie, gennaio 2017



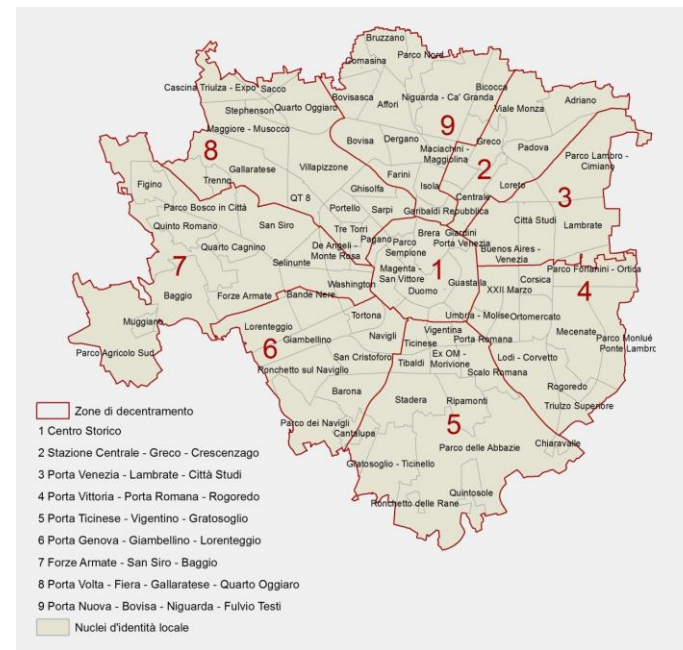
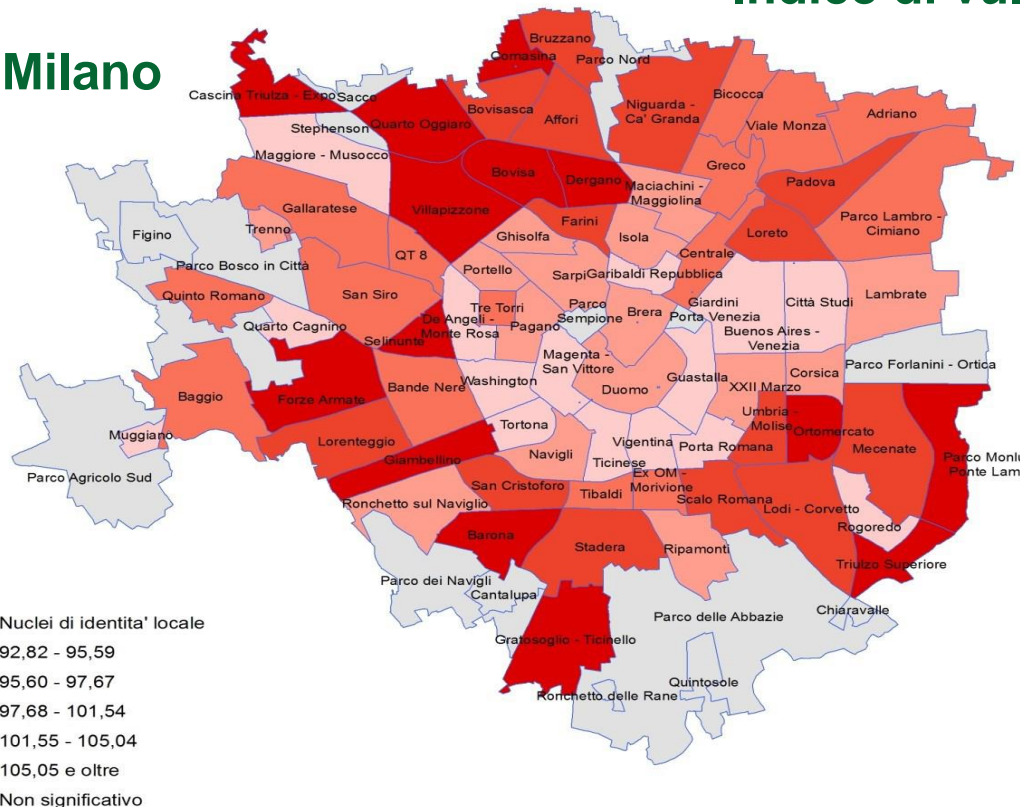
Indici

- popolazione 25-64 **analfabeta**
- **famiglie numerose** (con 6 e + componenti)
- **famiglie monogenitoriali**
- famiglie con **potenziale disagio assistenziale**
- **affollamento grave**
- **NEET**
- **disagio economico**



Indice di vulnerabilità sociale e materiale

Milano



Mafie e cooperazione sociale

- ⇒ **Privatizzazioni, de-pubblicizzazione e neo-patrimonialismo** trasformano il mercato dei servizi pubblici in un «nuovo» campo di interesse per le imprese criminali (Anac, *Del. 20/01/2016*)
- ⇒ **Le mafie usano le coop.** per ottenere appalti nei servizi sociali e ottenere profitti ma anche per il **controllo politico** (attraverso il voto di scambio) e il **consenso sociale** (posti di lavoro ai propri affiliati e alla popolazione)
- ⇒ espansione della «**falsa**» **cooperazione** (o **spuria**), che dietro un certo *social-washing* nasconde un sottobosco di malaffare congeniale per i profitti illeciti e il riciclaggio di capitali

Alcune prime «contromisure»

- ⇒ *Osservatori provinciali sulla cooperazione* (2007)
Alleanza (Agci, Confcooperative, Legacoop) (2011)
Disposizioni per il contrasto alle false cooperative (2015)



Regione
Lombardia

L'Anticorruzione

Linee Guida per l'affidamento di servizi agli enti del terzo settore e alle cooperative sociali (Delibera 20/01/2016 – GURI 6/02/2016)

CONCORRENZA → La P.A. deve garantirne le effettive condizioni

PROGETTAZIONE → P.A. verifica requisiti affidabilità morale

EROGAZIONE → autorizzazione/accreditamento in base a criteri di onorabilità e di capacità professionale e tecnica

VOLONTARIATO → convenzioni solo con ODV selezionate tra soggetti moralmente affidabili

RIFUGIATI → separazione tra proprietà/gestione, divisione in lotti, imparzialità, trasparenza e concorrenza anche in situazioni di urgenza/emergenza (accordi quadro)

COOP. SOCIALI → di Tipo B, resta corsia preferenziale ma con controlli sull'effettivo utilizzo di soggetti svantaggiati

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

Riforma del Terzo Settore e «profitto»

Riforma del Terzo settore (d.lgs. 117/2017, *Codice del Terzo settore*)

Principi → dalla *concessione* al *riconoscimento*

Rappresentanza → CSV acquisiscono personalità giuridica; istituito il *Consiglio nazionale del terzo settore*

Finanziamenti → fondo per il finanziamento delle attività di interesse generale (17,3 mln€/2016 e 20 mln€/2017); istituita la *Fondazione Italia Sociale* (sostegno attività innovative, investimenti diretti e partnership)

Impresa → ridefinizione delle linee generali dell'impresa sociale: riconosciuto il *valore d'impresa* come motore di economia e non solo come strumento di coesione sociale (previste forme diverse dalle coop., come le S.r.l. e le S.p.A., ammettendo quindi il concetto di remunerazione del capitale per garantire le finalità benefiche perseguite)

Sviluppi → spunti concreti per la diffusione delle forme di investimento etico come fondi etici, fondi umanitari, Microcredito, Venture Philantropy e Social Impact bond

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

La «co-programmazione» tra P.A. ed ETS

Art. 55 del d.lgs. 117/2017, *Coinvolgimento degli enti del Terzo settore*, è stato oggetto di parere del Consiglio di Stato:

Co-programmazione → tesa a definire i bisogni da soddisfare, gli interventi a tal fine necessari, le modalità di realizzazione degli stessi e delle risorse disponibili

Co-progettazione → definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti



- Accreditamento, co-progettazione, partenariato sono «estranei» al Codice dei contratti pubblici ove prive di carattere selettivo, svolte in forma integralmente gratuita ed espressamente motivate dalla P.A.

Parere Consiglio di Stato n. 2052 del 20 agosto 2018



**Regione
Lombardia**

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

Una «misura» del Mondo di Sotto

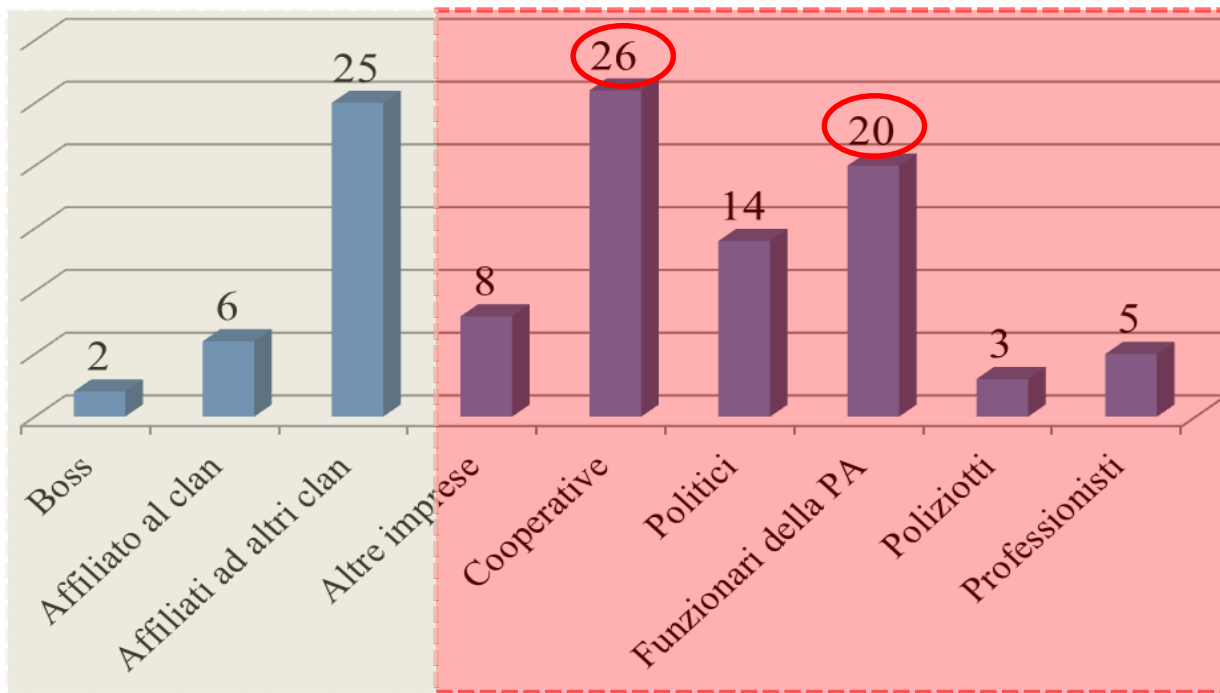
Su **94 attori** totali, **33** appartengono al mondo criminale, anche se il 416bis (contestato a **18 indagati**) coinvolge solo **5 esponenti** della sfera criminale interna all'organizzazione (Carminati + 4 sodali)

| <i>Profilo</i> | <i>n.</i> |
|---------------------------------|-----------|
| Organizzatore | 2 |
| Affiliato («partecipe») | 6 |
| Criminalità (altri clan) | 25 |
| <i>Di cui (gruppi)</i> | |
| Mancuso (Ndrangheta) | 3 |
| Senese (Tuscolana) | 7 |
| Casamonica (Sud Est) | 1 |
| Diotallevi | 5 |
| Esposito (Roma Nord) | 6 |
| Criminalità di Strada | 3 |
| Totale | 33 |

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

Una «misura» del Mondo di Sopra

Su **94 attori** totali, **26** sono imprenditori della cooperazione, **20** sono funzionari P.A., **14** politici, poi imprenditori, professionisti, poliziotti ecc.



Regione
Lombardia

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

Come agirebbe «Mafia Capitale»

Carminati, *intercettato* all'indomani dell'elezione di Marino

→ “gli si dice: ora che abbiamo fatto questa cosa, che progetti c'avete? Perché voi fate li progetti, la politica. Adesso che progetti c'avete? Teneteci presenti per i progetti che c'avete, che te serve? Che cosa posso fare? Come posso guadagnare, che te serve il movimento terra? Che ti attacco i manifesti? Che ti pulisco il culo. Ecco, te lo faccio io perché se poi vengo a sape' che te lo fa un altro, capito? Allora è una cosa sgradevole» (p. 817).

Mafia Capitale

Costante manutenzione dell'*area grigia*

Approccio *bipartisan*

Interesse per l'*economia pubblica*

Mix di *intimidazione e corruzione*



Regione
Lombardia

Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017

Corruzione e «capitale istituzionale»

Per il controllo di **appalti** e **lavori pubblici**, MC predilige metodi **corruttivi** per interagire con enti locali e loro controllate. Non diversamente dalle mafie storiche, costruisce una rete sociale di riferimento che gli inquirenti definiscono **capitale istituzionale** (Tribunale di Roma 2014, p. 91)

Funzionari pubblici coinvolti nelle indagini distinti per funzioni (totale = 20)

| | |
|---------------------|---|
| Comune di Roma | Dirigente <i>Servizio Giardini</i> |
| | Funzionario <i>Dipartimento patrimonio</i> |
| | Responsabile dell' <i>Ufficio Rom, Sinti e Caminanti</i> |
| | Direttore del Dipartimento <i>Promozione dei Servizi Sociali e della salute</i> |
| | Responsabile del <i>Servizio Programmazione e Gestione Verde Pubblico</i> |
| Regione Lazio | Funzionario della Commissione degli appalti per la <i>Manutenzione dei Parchi</i> |
| | Direttore del <i>Dipartimento Politiche Sociali</i> |
| | Capo Gabinetto del Presidente della Regione |
| Governo centrale | <i>Coordinamento Nazionale accoglienza (Odevaine + 3)</i> |
| Società Partecipate | Amministratore Delegato ente <i>Eur S.p.A.</i> |
| | Dirigente Acquisti ente <i>Eur S.p.A.</i> |
| | Amministratore delegato di Ama – Società comunale per i servizi ambientali |
| | Direttore Generale di Ama |
| | 4 membri del Cda di Ama |

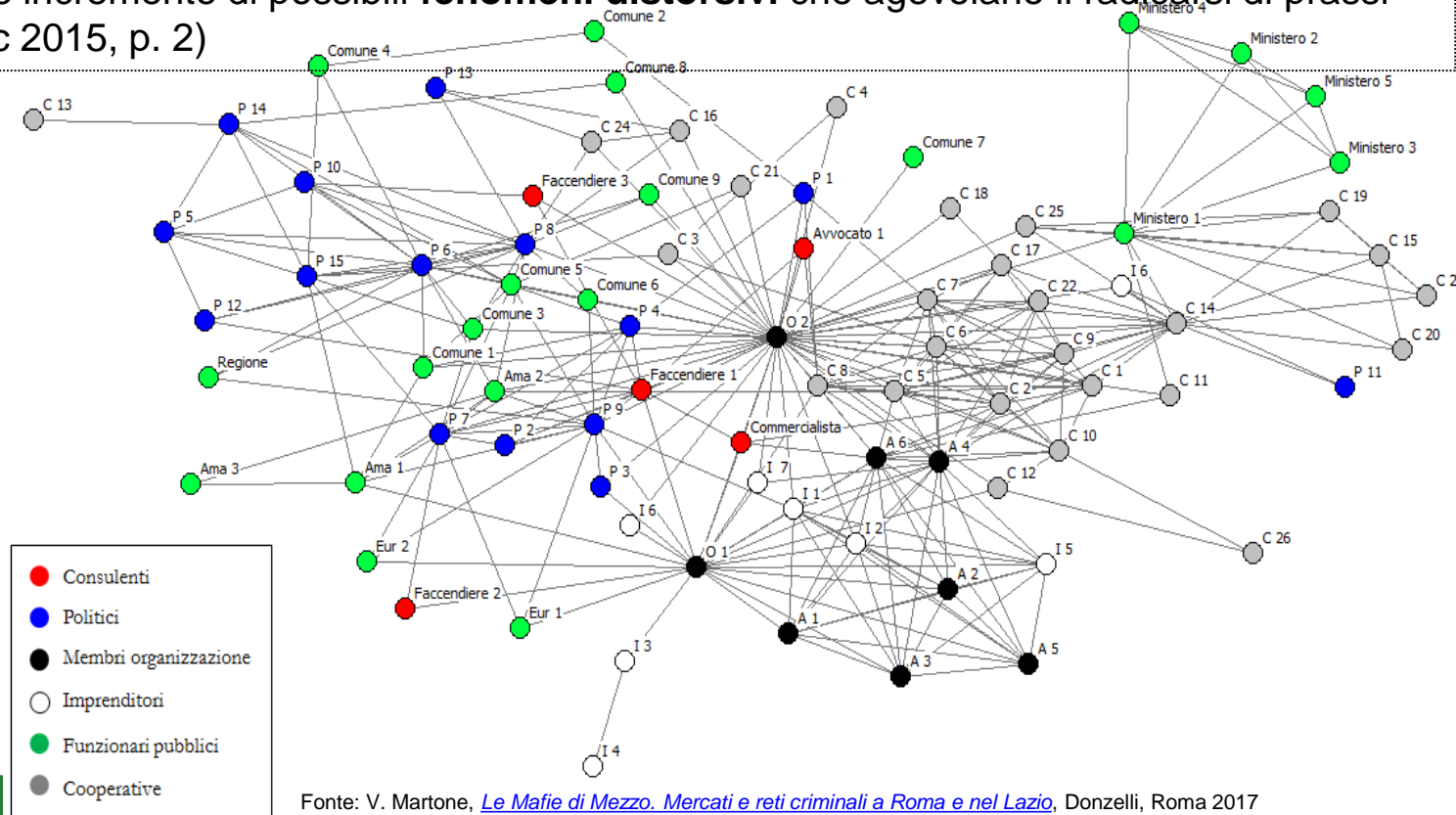
Fonte: V. Martone, [Le Mafie di Mezzo. Mercati e reti criminali a Roma e nel Lazio](#), Donzelli, Roma 2017



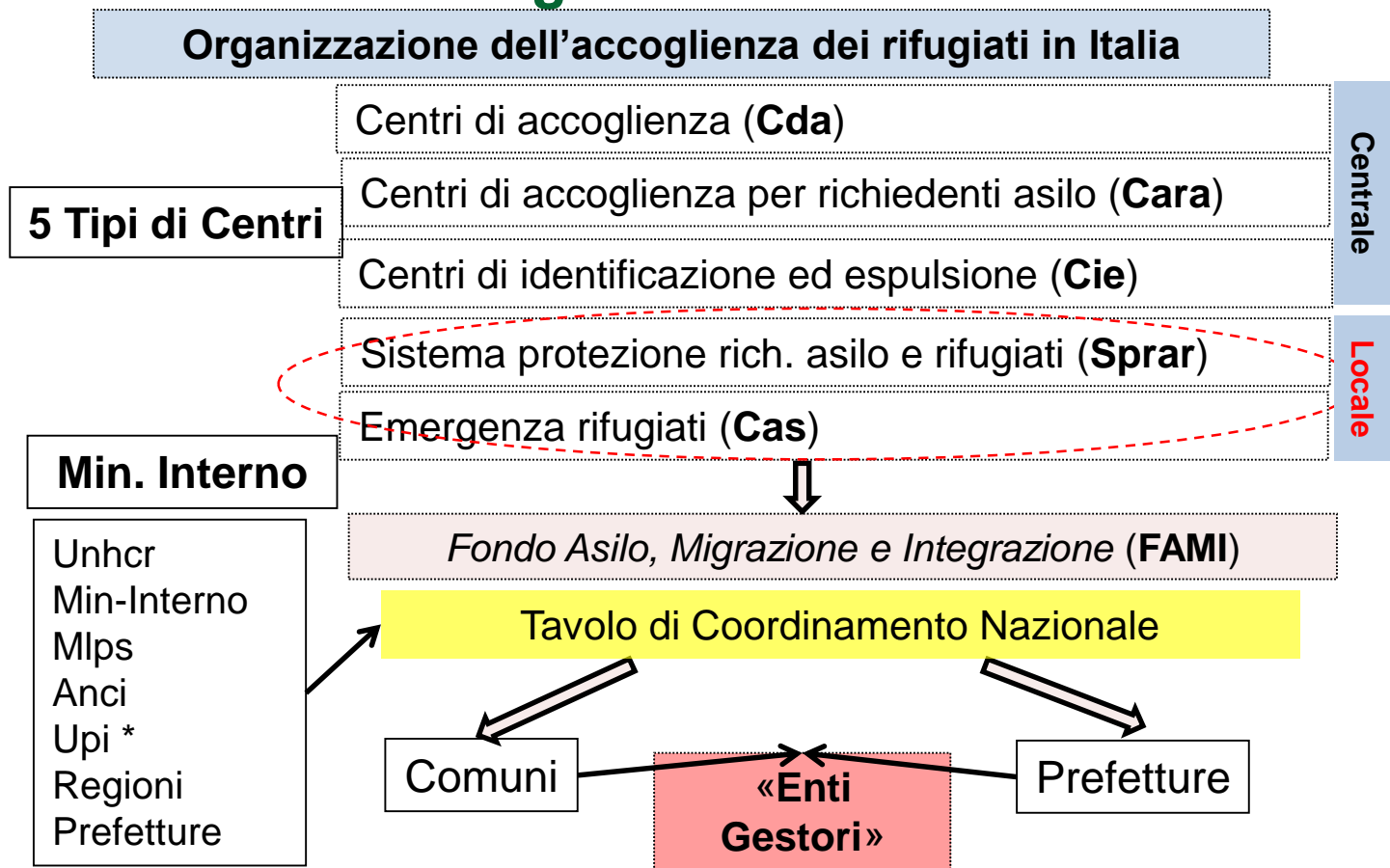
Regione
Lombardia

Il network dei servizi sociali

Su 1 850 procedure negoziate (10% totale) nel 2012-2014: «ricorso generalizzato ed indiscriminato a **procedure prive di evidenza pubblica**, in difformità ed in **elusione alla normativa** di settore, con conseguente incremento di possibili **fenomeni distortivi** che agevolano il radicarsi di prassi corruttive» (Anac 2015, p. 2)



La governance dell'accoglienza



Emergenza e «mercato dei migranti»

⇒ 2014= 918 sbarchi con 146.922 persone
61.536 migranti nei centri, di cui 50.711 nei circa 3.100 Cas (Unhcr 2015). Lazio raddoppia passando a 70 strutture con 4.063 ospiti

⇒ Agli enti gestori dei centri importi dai **35 ai 45 euro** al giorno in un sistema che genera un giro d'affari attorno a **1 miliardo di euro** (stimato per il 2014)

Gabrielli, La gestione di questa prima fase avviene :

⇒ «in maniera **abbastanza artigianale**. In mancanza di indicazioni da parte del Ministero circa le modalità e le procedure, la prefettura stabilisce una sorta di convenzione, che nella circostanza prevedeva l'affidamento del servizio di accoglienza per un importo massimo di 30 euro più IVA pro capite e pro die» (Cps 2015, p. 2).

⇒ Nel 2014 *Eriches* di Buzzi si aggiudica (in ATI) ben 1.999 persone con uno stanziamento di oltre 10 milioni di euro

Antimafia civile e beni confiscati

La complessità del riutilizzo ai fini sociali

→ Oltre a variabili connesse allo Stato (normative, incentivi, repressione del crimine ecc.) e al mercato (recupero della concorrenza, trasparenza contabile e fiscale, diritti del lavoro), il riuso dei beni può generare un diffuso fenomeno di **imprenditoria alternativa** che intacca i meccanismi che sono alla base della genesi e della riproduzione del consenso sociale mafioso?

Agire sulla riproduzione delle mafie

Capitale sociale mafioso
«**relazioni esterne**» ai clan,
cointeressenze che
generano la riproduzione
della mafiosità e il
consenso diffuso che la

Area grigia, giochi somma positiva, esternalità negative

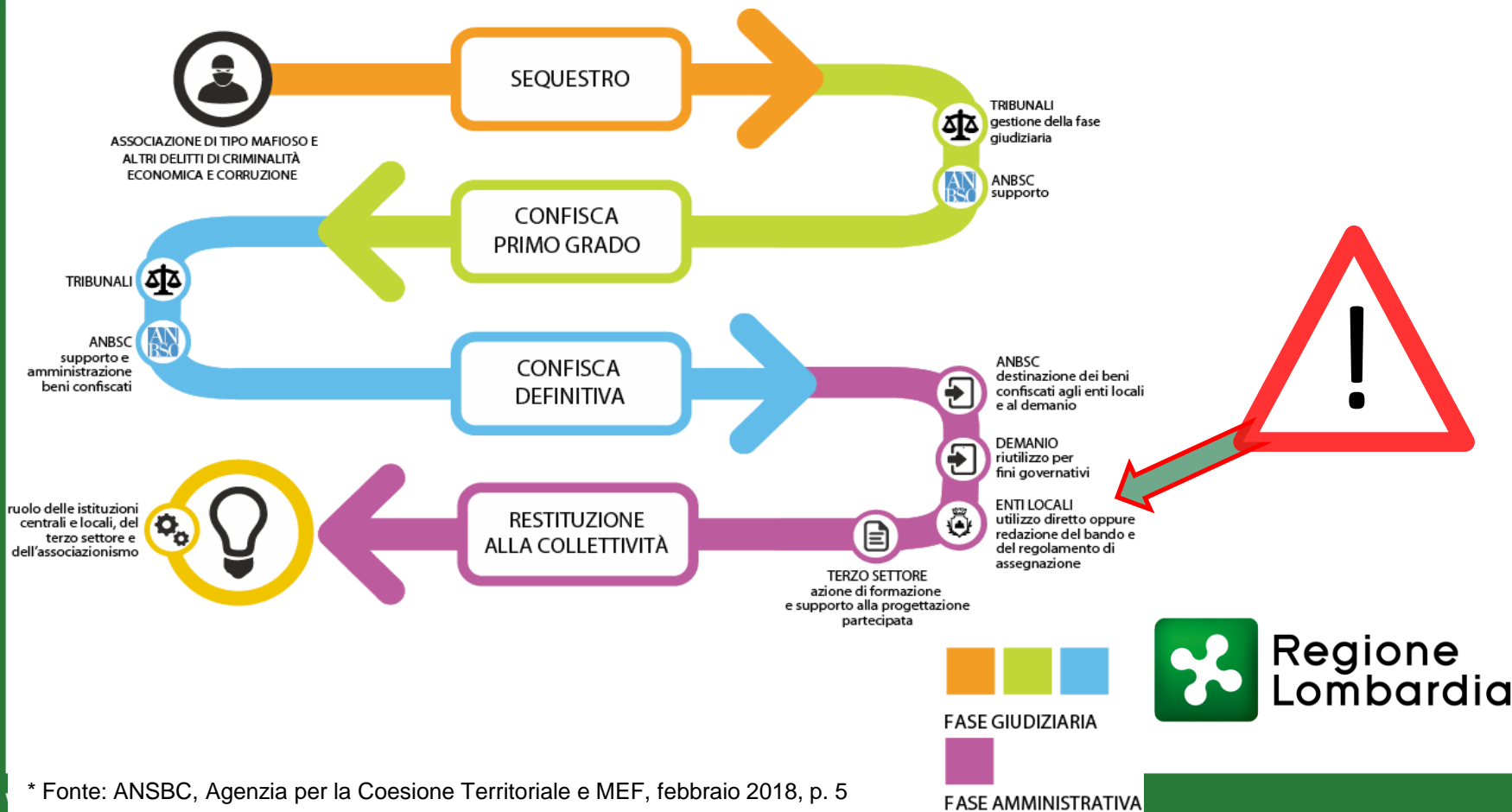
Capitale sociale diffuso
poggiato sul tessuto
associativo dell'<**economia
civile**, capace di produrre
(anche) beni relazionali,
fiducia diffusa e tendenza

Reciprocità, gratuità, fraternità, felicità pubblica, pluralità

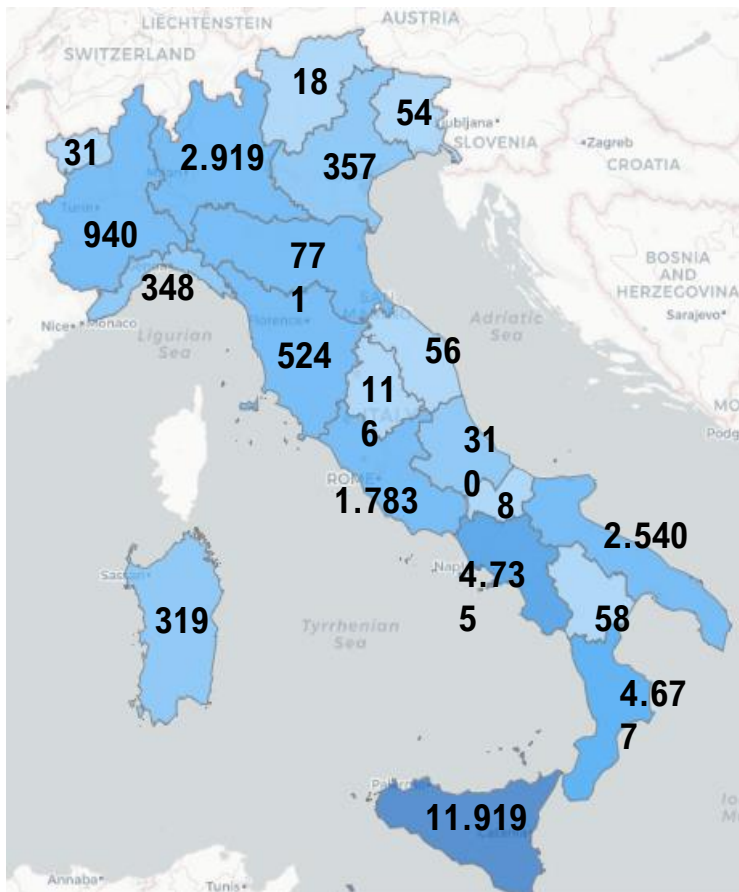


Regione
Lombardia

Processo e attori dell'iter di sequestro, confisca e destinazione:



Gli immobili confiscati



| Sotto-categoria | N. |
|----------------------------|------|
| Appartamento in condominio | 4388 |
| Terreno agricolo | 3605 |
| Altro | 2363 |
| Box/Garage/Posto Auto | 1882 |
| Abitazione indipendente | 824 |
| Villa | 553 |
| Terreno con fabbr. Rurale | 460 |
| Terreno edificabile | 320 |
| Magazzino/Locale deposito | 251 |
| Negozi/Bottega | 204 |
| Fabbricato industriale | 95 |
| Altra unità non definita | 83 |
| Terreno non definito | 47 |
| Albergo - Pensione | 36 |
| Ex Fabbricato Rurale | 27 |
| Laboratori arti - mestieri | 20 |
| Palestre | 5 |
| Casa di cura/Ospedale | 2 |
| Opificio | 2 |
| Castello | 2 |
| Biblioteca/Museo | 1 |

Enti destinatari dei beni immobili e destinazione

| Tipologia destinatario | N. |
|-------------------------------|-------|
| Comune | 12001 |
| Carabinieri | 771 |
| Altro | 668 |
| Ministeri | 467 |
| Guardia di Finanza | 441 |
| Regione | 301 |
| Polizia di Stato | 173 |
| Provincia | 142 |
| Prefetture | 116 |
| Corpo forestale dello Stato | 94 |
| Amministrazioni Statali | 54 |
| ANSBC | 31 |
| Vigili del fuoco | 24 |
| Consorzi di Enti territoriali | 13 |
| Capitanerie di porto | 10 |
| Agenzie fiscali | 5 |
| Università | 4 |
| Genio Civile | 1 |

| Tipologia destinazione | N. |
|--|------|
| Scopi sociali | 8706 |
| Fini istituzionali | 3583 |
| Usi governativi | 585 |
| soddisfacimento dei creditori | 420 |
| Vendita per mancata manif. d'interesse | 163 |
| Ordine pubblico | 70 |
| Finalità economiche ANSBC | 19 |
| Usi pubblici | 11 |
| Giustizia | 4 |



Regione
Lombardia

* Fonte: ANSBC, 31.12.2018

Beni immobili in Lombardia: 2.968 unità

| | |
|--|-------------|
| Abitazione indipendente | 104 |
| Albergo, Pensione | 2 |
| Altra unità immobil. - non definito | 163 |
| Appartamento in condominio | 502 |
| Box, garage, autorimessa, posto auto | 484 |
| Casa di Cura, Ospedale | 1 |
| Ex fabbricato rurale | 6 |
| Fabbricato industriale | 11 |
| Laboratorio per arti e mestieri | 32 |
| Magazzino, Locale di deposito | 82 |
| Negoziò, Bottega | 41 |
| Opificio | 2 |
| Palazzo pregio artistico-storico, castello | 2 |
| Terreno - non definito | 117 |
| Terreno agricolo | 148 |
| Terreno con fabbricato rurale | 3 |
| Terreno edificabile | 17 |
| Tettoia chiusa o aperta | 6 |
| Unità a dest. comm. e ind. - non definito | 66 |
| Villa | 39 |
| Totale immobili "in gestione" | 1827 |

| | |
|--------------------------------------|-------------|
| Abitazione indipendente | 30 |
| Albergo, Pensione | 2 |
| Altra unità immobil. - non definito | 7 |
| Altro | 159 |
| Appartamento in condominio | 473 |
| Box, garage, autorimessa, posto auto | 304 |
| Fabbricato industriale | 4 |
| Laboratorio per arti e mestieri | 2 |
| Magazzino, Locale di deposito | 11 |
| Negoziò, Bottega | 18 |
| Terreno - non definito | 14 |
| Terreno agricolo | 34 |
| Terreno con fabbricato rurale | 6 |
| Terreno edificabile | 17 |
| Villa | 60 |
| Totale immobili "destinati" | 1141 |



**Regione
Lombardia**

Il riuso sociale: alcuni dati

Riepilogo monitoraggio civico e mappatura partecipata della rete territoriale di Libera



407
ASSOCIAZIONI

187
COOPERATIVE
SOCIALI
*po q b
o miste*

47
ENTE ECCLESIASTICO
*parrocchie,
diocesi*

21
FONDAZIONI

29
ATS/ATI
*associazione
temporanea
di scopo o
d'impresa*

25
ENTE PUBBLICO
*consorzi di Comuni
nei quali rientrano
anche sogge del
terzo settore*

13
SCOUT
*agesci e
Engel*

10
CONSORZI
DI COOPERATIVE

13
SCUOLE
*di vari ordini
e gradi*

9
SOCIETÀ E
ASSOCIAZIONI
SPORTIVE

4
COMUNITÀ

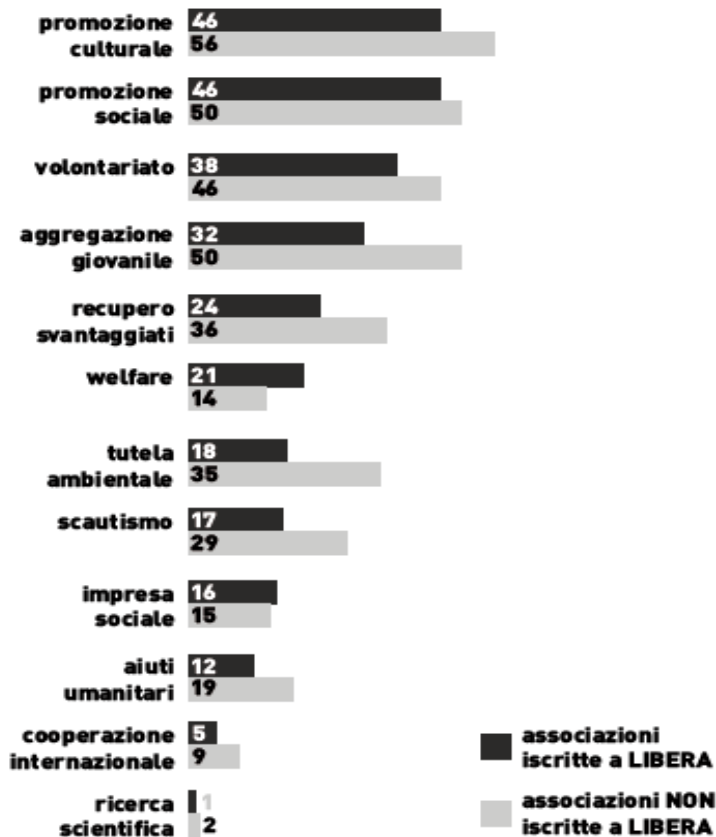
2
ENTE DI
FORMAZIONE

1
ORDINE
PROFESSIONALE
dei giornalisti

Fonte: <https://www.confiscatibene.it/>

Il riuso sociale: alcuni dati sulle attività svolte

Ambiti di attività delle associazioni



N = 524 esperienze



ATTIVITÀ

- 81 attività di sensibilizzazione sul territorio
- 81 formazione e interventi nelle scuole di ogni ordine e grado e università
- 74 coinvolgimento in percorsi sulla memoria delle vittime innocenti delle mafie
- 61 coinvolgimento nelle campagne di raccolta fondi per progetti specifici
- 51 coinvolgimento nella campagna "Misericordia La dra"
- 47 formazione per gruppi informali e associazioni
- 39 coinvolgimento nella campagna "Riparte il Futuro"
- 30 accompagnamento nella fase di progettazione di riutilizzo sociale di un bene confiscato
- 19 attivazione di percorsi per l'accompagnamento alla denuncia di vittime di racket e usura
- 13 coinvolgimento nella campagna "Illuminiamo la salute"
- 6 attivazione di spazi di co-working
- 5 coinvolgimento nella campagna "Mexico per la paz"
- 2 laboratori di approfondimento su tematiche internazionali

Fonte: Falcone, Giannone, Iandolo, *BenelItalia*, 2016

Il portale dell'ANSBC

ANBSC Agenzia Nazionale per l'amministrazione
e la destinazione dei beni sequestrati
e confiscati alla criminalità organizzata

OPENRE.G.I.O

HOME PAGE AREA ENTI E P.A. AREA COADIUTORI AREA ANBSC NUCLEI DI SUPPORTO AREA GIUSTIZIA



Immobili in confisca non definitiva



Gare Aste Avvisi ANBSC



Bandi Enti Locali



Infoweb beni confiscati



Eventi

Il progetto OPEN Re.G.I.O

Benvenuti nel Progetto "Open Re.G.I.O.". Questo spazio vuol essere un nuovo modo di fare amministrazione nella custodia, gestione e destinazione dei beni confiscati, volto alla riorganizzazione, razionalizzazione e semplificazione strutturale e gestionale dei processi operativi di competenza della A.N.B.S.C.. Una strategia che parte da un rapporto nuovo con i Coadiutori dell'ANSBC, con le Prefetture, l'Agencia del Demanio, con gli Enti e le Associazioni e tutti i soggetti pubblici e del partenariato privato che a vario titolo si interessano della complessa materia dei beni sequestrati e confiscati.

Link Utili

[Ministero dell'Interno](#)
[Ministero della Giustizia](#)
[Agenzia Nazionale Beni Sequestrati e Confiscati](#)

Sito: <https://openregio.anbsc.it/>



**Regione
Lombardia**

Il portale *Confiscati Bene*



Progetto ▾ Beni confiscati ▾ Mappa Riutilizzo sociale Strumenti ▾ Blog Calendario

Confiscati Bene 2.0 e 2.0
Restituire i beni alla comunità.

Guarda più tardi Condividi

Quanti sono, dove sono, come vengono riutilizzati i beni confiscati in Italia?
Confiscati Bene 2.0 vuole trovare risposte a queste domande e promuovere la trasparenza con l'aiuto di tutti voi: cittadini, soggetti gestori, pubblica amministrazione.
Illuminare davvero i beni confiscati, attraverso la raccolta dei dati e il monitoraggio civico, consentirà di sottrarli definitivamente alle mani delle mafie e dei corrotti. E lo faremo anche grazie al tuo contributo.

LIPEA nData FONDAZIONE TIM

CITTADINI

GESTORI

PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

MONITORA BENE

Con **Confiscati Bene 2.0** è semplice fare qualcosa di concreto contro le mafie, anche se credi di essere solo un comune cittadino. **Aiutaci** a mappare e **monitorare** i beni confiscati d'Italia, per restituire a tutti ciò che i clan ci hanno sottratto illegalmente.

658 pratiche monitorate!



PARTECIPA



CHIEDI AI COMUNI



MONITORA



GLOSSARIO



Regione
Lombardia

Sito: <https://www.confiscatibene.it/>

Postilla

In questa elaborazione sono citate persone fisiche e giuridiche coinvolte a vario titolo nelle indagini delle Dda di Roma e Napoli.

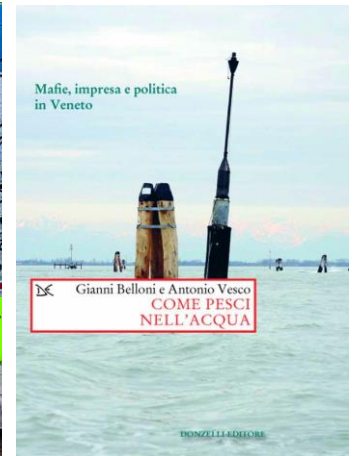
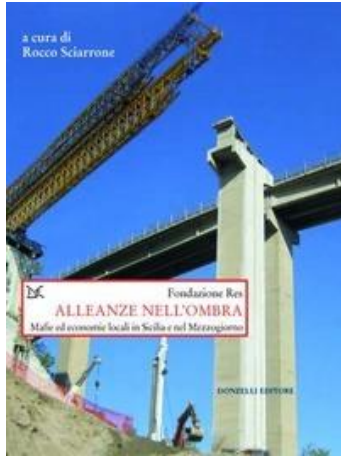
Per tutti/e, anche per coloro che sono stati/e condannati/e nei primi gradi di giudizio, vale il principio della **presunzione di innocenza**.

Essendo le finalità di carattere strettamente analitico e conoscitivo, non si intende esprimere **alcuna valutazione in ordine alle responsabilità penali e civili** delle persone citate.



Regione
Lombardia

Volumi di riferimento:

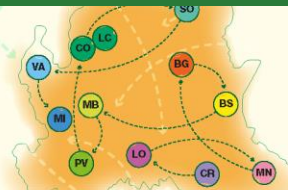


Larco
LABORATORIO DI ANALISI E RICERCA SULLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA
larco@unito.it



Regione
Lombardia

PERCORSI DI FORMAZIONE E CONOSCENZA CONTRO MAFIA E CORRUZIONE



Grazie per l'attenzione

vittorio.martone@unito.it

Dipartimento di Culture, Politica e Società – Università di Torino

Larco *Laboratorio di Analisi e Ricerca sulla Criminalità Organizzata*

LABORATORIO DI ANALISI E RICERCA SULLA CRIMINALITÀ ORGANIZZATA



Regione
Lombardia